

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ

Τροπολογία στο Σ/Ν του Υπουργείου Υγείας με τίτλο «Εκσυγχρονισμός και Αναμόρφωση Θεσμικού Πλαισίου Ιδιωτικών Κλινικών, Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας, Σύσταση Εθνικού Ινστιτούτου Νεοπλασιών και λοιπές διατάξεις»

ΜΕΡΟΣ Δ'

Διατάξεις του Υπουργείου Εσωτερικών

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η παρούσα τροπολογία εντάσσεται ως μέρος Δ' στο παρόν νομοσχέδιο πριν το ακροτελεύτιο άρθρο που ορίζει την έναρξη ισχύος του παρόντος.

Άρθρο ...

Τροποποίηση του άρθρου 1 του ν. 3852/2010

Η διοικητική διαίρεση της χώρας διαμορφώθηκε με το ν. 3852/2010, με τον οποίο μεταρρυθμίστηκε συνολικά η οργάνωση και στις δύο βαθμίδες της αυτοδιοίκησης και επανακαθορίστηκαν τα όρια των αυτοδιοικητικών οργανισμών. Το πρόγραμμα «Καλλικράτης» είχε ως στόχο την αναδιάρθρωση των αυτοδιοικητικών οργανισμών σε μεγαλύτερη κλίμακα, ώστε αφενός να επιτευχθεί ένας οργανωτικός εξορθολογισμός και αφετέρου, με τη μεταφορά και συγκέντρωση ανθρώπινων και οικονομικών πόρων σε μεγαλύτερους σχηματισμούς, να ενισχυθεί η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια της αυτοδιοίκησης, και στις δύο βαθμίδες, και να απομακρυνθεί αυτή από ένα σύστημα «μεσίτευσης» τοπικών συμφερόντων. Σήμερα, η χώρα διαιρείται σε επτά αποκεντρωμένες διοικήσεις, δεκατρείς περιφέρειες και 325 δήμους. Τα οκτώ χρόνια που έχουν μεσολαβήσει από την εφαρμογή του «καλλικρατικού» προγράμματος επιτρέπουν με ασφάλεια έναν απολογισμό για τη λειτουργικότητα, την αποτελεσματικότητα, αλλά και για επιμέρους αστοχίες της διοικητικής αυτής αναδιάρθρωσης, μέσα από την καταγραφή μεμονωμένων περιπτώσεων όπου η κεντρική φιλοσοφία του ν. 3852/2010,

όπως αποτυπώθηκε στον προσδιορισμό των διοικητικών ορίων συγκεκριμένων πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., αδυνατεί προφανώς να ανταποκριθεί σε στοιχειώδεις ανάγκες των αντίστοιχων τοπικών κοινωνιών.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου αυτού, επιχειρείται η αντιμετώπιση συγκεκριμένων τέτοιων, οριακών περιπτώσεων, προφανών επιμέρους εστοχιών, μέσα από τον ανακαθορισμό των διοικητικών ορίων πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. που προέκυψαν από συνένωση και που, όπως έχει καταδείξει η έως τώρα εμπειρία, δεν εξυπηρέτησαν το σκοπό για τον οποίο προβλέφθηκαν από το πρόγραμμα «Καλλικράτης» και κατέστησαν μη λειτουργικοί, δημιουργώντας σοβαρά προβλήματα στην κάλυψη ζωτικής σημασίας αναγκών των δημοτών τους. Ειδικότερα, προβλέπεται η κατάργηση των δήμων Κέρκυρας, Κεφαλονιάς, Σερβίων - Βελβεντού, Λέσβου και Σάμου και η σύσταση, αντί αυτών, νέων δήμων, που, ως εκ του καθορισμού των διοικητικών τους ορίων, δύνανται, όπως εκτίθεται αναλυτικά στη συνέχεια, να ανταποκριθούν πληρέστερα και αποτελεσματικότερα στην εξυπηρέτηση των τοπικών υποθέσεων και στις ανάγκες των τοπικών κοινωνιών.

Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 545/2001, ΟΛΣτΕ 38/2013) δεν είναι επιτρεπτή κατά το Σύνταγμα η δημιουργία πρωτοβάθμιων ΟΤΑ τόσο ευρείας περιφέρειας, ώστε να καταργείται ουσιαστικά η, αποτελούσα τον πυρήνα των σχετικών συνταγματικών ρυθμίσεων, έννοια της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η τοπικότητα, δηλαδή η αυτοδιοίκηση των τοπικών κοινωνιών σε ένα πρώτο επίπεδο, στο επίπεδο της πόλης, υπό στενή ή ευρύτερη έννοια (μικρών ή μεγαλύτερων γειτονικών οικιστικών μονάδων που αλληλοεξαρτώνται και μπορεί να αποτελέσουν λειτουργική διοικητική και πολεοδομική ενότητα), αποτελεί τον προστατευόμενο πυρήνα των σχετικών συνταγματικών διατάξεων και, ως εκ τούτου, οι εκάστοτε αυτοδιοικητικοί σχηματισμοί δεν μπορεί να τείνουν, από άποψη μεγέθους, σε αυτοδιοικητικά σχήματα ανώτερων βαθμίδων. Κριτήριο στην απόφαση ανασυγκρότησης της τοπικής αυτοδιοίκησης σε κάθε περίπτωση, είτε δηλαδή προς την κατεύθυνση της συνένωσης είτε της διάσπασης δήμων, πρέπει να είναι η προσφορότερη και αποτελεσματικότερη

διοίκηση των τοπικών υποθέσεων προς το σκοπό της τήρησης της συνταγματικής αρχής της ισότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών από τους ΟΤΑ προς τους πολίτες όλης της επικράτειας. Αυτό είναι και το βασικό κριτήριο, άλλωστε, για τις συγκεκριμένες ρυθμίσεις, αφού κρίθηκε, πρώτα από τις ίδιες τις τοπικές κοινωνίες όπως αυτές εκφράστηκαν μέσα από συλλογικά τους όργανα και φορείς, όσο και από την ενδελεχή εξέταση των επιμέρους στοιχείων και μεγεθών του κάθε υπό κατάτμηση δήμου, ότι η συνένωση κατ' ουσίαν αποδυνάμωσε σημαντικά την ικανότητα ολόκληρων περιοχών να οργανώνονται και να αυτοδιοικούνται και αναιρέσει στην πράξη το δικαίωμα μερίδας πολιτών να έχουν πρόσβαση σε βασικές δημοτικές υπηρεσίες, με συνέπεια την πλήρη υποβάθμιση της ποιότητας ζωής τους.

Οι εκάστοτε υφιστάμενοι δήμοι, όπως και οι κοινότητες, δεν κατοχυρώνονται συνταγματικά ούτε έχουν υποχρεωτικό μέγεθος ή οργανωτικό σχήμα, αφού οι σχετικές συνταγματικές διατάξεις κατοχυρώνουν το θεσμό της τοπικής αυτοδιοίκησης με βάση το αποκεντρωμένο σύστημα, καταλείποντας στον κοινό νομοθέτη την επιμέρους διαίρεση της επικράτειας σε τοπικά αυτοδιοικητικά σχήματα με βάση τις ανάγκες και τις ιδιαιτερότητες -τοπικές και εθνικές- και με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον (ΣτΕ 545/2001). Αυτές ακριβώς οι τοπικές ιδιαιτερότητες, αλλά και το δημόσιο συμφέρον, λήφθηκαν υπόψη σε συνδυασμό και με μια σειρά κριτηρίων, τα οποία είχε επεξεργαστεί η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας σε συνέδριό της το 2007 κατά τη διαβούλευση για τον «Καλλικράτη» και τα οποία έχει κάνει δεκτά και η Ολομέλεια του Συμβουλίου της Επικρατείας με την υπ' αρ. 38/2013 απόφασή της.

Τα κριτήρια αυτά είναι: 1. Πληθυσμιακά (ο αριθμός των δημοτών, ο αριθμός των κατοίκων, η πληθυσμιακή πυκνότητα, η κατανομή των κατοικιών), 2. Κοινωνικά (το μέσο μέγεθος νοικοκυριού, οι μορφωτικοί δείκτες, το ποσοστό αλλοδαπών), 3. Οικονομικά (η απασχόληση, η δομή της απασχόλησης, η εργασιακή κινητικότητα, το εισόδημα), 4. Γεωγραφικά (το σχήμα, η προσβασιμότητα, τα δίκτυα υποδομών), 5. Αναπτυξιακά (η δομή της τοπικής οικονομικής δραστηριότητας και γενικότερα της τοπικής ανάπτυξης,

τη ύπαρξη εκπαιδευτικών και ερευνητικών φορέων, η συμμετοχή σε κοινοτικά και εθνικά προγράμματα), 6. Λειτουργικά και βιωσιμότητας του νέου δήμου (πόροι και ενδογενές δυναμικό), 7. Πολιτικά, ιστορικά και 8. Χωροταξικά κριτήρια. Με αυτά, επιδιώκεται: α) η γεωγραφική/χωρική ολοκλήρωση των διαφόρων κοινωνικών, διοικητικών και οικονομικών λειτουργιών, εξυπηρετήσεων και υποδομών που διασφαλίζουν συνθήκες βιωσιμότητας, β) τη γεωγραφική κινητικότητα και τα χωρικά πεδία που αυτή διαμορφώνει σε ημερήσια βάση, σύμφωνα με την απασχόληση και σε συνδυασμό με τις λειτουργικές εξαρτήσεις και επιρροές μεταξύ των οικιστικών κέντρων, γ) η ταυτότητα του τόπου που αναφέρεται στο συμβολικό και στο σημειολογικό επίπεδο για την τοπική κοινωνία. Αυτά ακριβώς τα κριτήρια εξετάστηκαν, σε συνδυασμό με την ευρύτερη συμφωνία των τοπικών κοινωνιών, τις δυνατότητες βιωσιμότητας των υπό σύσταση δήμων καθώς και τον επείγοντα χαρακτήρα των προβλημάτων.

Μία από τις βασικές αρχές στις οποίες στηρίχθηκε η διοικητική διαίρεση της χώρας, με το πρόγραμμα «Καλλικράτης» ήταν «κάθε νησί και Δήμος». Η αρχή αυτή στην πράξη λειτούργησε αποτελεσματικά για νησιά μικρότερα σε έκταση και σε πληθυσμό, καθώς και σε νησιά χωρίς σοβαρές ιδιαιτερότητες στη μορφολογία τους. Η οριζόντια όμως εφαρμογή αυτού του μέτρου σε όλα τα νησιά, με εξαίρεση την Κρήτη και την Εύβοια, δημιούργησε σε κάποια εξ αυτών, ιδιαίτερα σοβαρά προβλήματα τα οποία, εάν δεν αντιμετωπιστούν άμεσα, θέτουν σε διακινδύνευση τη βιωσιμότητα και λειτουργικότητα των δήμων αυτών, παράγουν αφόρητες δυσχέρειες και ενισχύουν στην καθημερινή πρόσβαση των κατοίκων στις δημοτικές υπηρεσίες και καταλήγουν σε μια ανισομερή ανάπτυξη των περιοχών μέσα στον ίδιο δήμο. Με βάση, άλλωστε, τη συνταγματική διάταξη του άρθρου 101, τόσο η νησιωτικότητα όσο και η ορεινότητα μιας περιοχής οφείλει να λαμβάνεται υπόψη από το νομοθέτη κατά τη ρύθμιση των ζητημάτων τοπικής αυτοδιοίκησης με σκοπό την ισόρροπη και ολόπλευρη ανάπτυξη όλων των περιοχών. Για το λόγο αυτό, εκτός από τα τέσσερα νησιά της Λέσβου, της Κέρκυρας και της Κεφαλονιάς και της Σάμου, συμπεριλήφθηκε και ο δήμος

Σερβίων-Βελβεντού, λόγω της ορεινότητας του Βελβεντού και των μεγάλων ανισοτήτων που παρήχθησαν στην πράξη από τη συνένωση των δήμων.

Με την παρ. 1 του άρθρου αυτού συστήνεται ο Δήμος Βόρειας Κέρκυρας, ο Δήμος Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων και ο Δήμος Νότιας Κέρκυρας και σκοπείται η επωφελέστερη ανάπτυξη της νησιωτικής περιοχής της Κέρκυρας, η αποτελεσματική διαχείριση των τοπικών υποθέσεων και η αναβάθμιση των υπηρεσιών προς του δημότες. Η διοικητική ανασυγκρότηση της τοπικής αυτοδιοίκησης στο νησί της Κέρκυρας, επιχειρείται ως διορθωτική αλλαγή και απόρροια των ειδικότερων χαρακτηριστικών του νησιού, το οποίο δεν ευνοήθηκε από τον ενιαίο Δήμο. Συγκεκριμένα, το πληθυσμιακό μέγεθος του νησιού, η ισχυρή πληθυσμιακή του πυκνότητα, η γεωγραφική κατανομή του, η εδαφική του έκταση, η γεωμορφολογία του, ο μεγάλος αριθμός των χωριών του και η διασπορά τους, το μεγάλο και προβληματικό οδικό του δίκτυο, η έντονη τουριστική ανάπτυξη, η υψηλή τουριστική επισκεψιμότητα, η αστική διαχείριση της πόλης αποτελούν τους βασικούς παράγοντες για τη διάσπαση του Δήμου Κέρκυρας και τη δημιουργία τριών νέων Δήμων. Η διοικητική άλλωστε αναδιοργάνωση του νησιού είναι αντικείμενο δημόσιας διαβούλευσης στο νησί από καιρό και απηχεί την πλειοψηφία τόσο του Δημοτικού Συμβουλίου όσο και του Περιφερειακού Συμβουλίου, όπως αποτυπώνονται στις σχετικές αποφάσεις των οργάνων τους.

Ειδικότερα, ο Δήμος Κέρκυρας που αποτελείται σήμερα από το νησί της Κέρκυρας και το σύμπλεγμα των τριών Διαπόντιων νησιών, Ερείκουσα, Μαθράκι και Οθωνούς, έχει έκταση εξακοσίων δέκα (610) τετραγωνικών χιλιομέτρων και πληθυσμό εκατόν πέντε χιλιάδων (105.000) κατοίκων σύμφωνα με την τελευταία απογραφή του 2011, είναι ο τρίτος πιο πυκνοκατοικημένος δήμος της χώρας, με πυκνότητα πληθυσμού εκατόν ογδόντα πέντε κατοίκους ανά τετραγωνικό χιλιόμετρο (185/ km²), με πρώτη την Αττική με 987/km² και δεύτερη τη Θεσσαλονίκη με 287/km² και προέρχεται από την συνένωση των προϋπαρχόντων δήμων Κερκυραίων, Θιναλίου, Παλαιοκαστριτών, Παρελίων, Φαιάκων, Λευκιμμαίων,

Κασσωπαιίων, Εσπερίων, Αχιλλείων, Αγίου Γεωργίου, Μελιτειέων και Κορισσιών, καθώς και των τριών Διαπόντιων Νησιών Ερείκουσα, Μαθράκι και Οθωνοί. Το νησί, εξαιτίας όλων των ως άνω αναφερόμενων παραγόντων, λειτουργεί, ούτως ή άλλως, με μία σχετική αυτοτέλεια σε τρεις εδαφικές ενότητες, Βορράς, Μέση, Νότος, ώστε η διαίρεσή του σε τρεις δήμους να αντανακλά την πραγματική διάρθρωση και ζωή του νησιού.

Συγκεκριμένα, το νησί της Κέρκυρας έχει ένα από τα πιο πυκνά οδικά δίκτυα της χώρας λόγω του μεγάλου αριθμού χωριών και οικισμών, (αριθμεί περίπου 280 χωριά και οικισμούς), με 60 χλμ εθνικό οδικό δίκτυο, 300 χλμ επαρχιακό οδικό δίκτυο, 500 χλμ δημοτικό οδικό δίκτυο, 600 χλμ αγροτικό οδικό δίκτυο, καθώς ο κερκυραϊκός ελαιώνας αριθμεί τέσσερα εκατομμύρια ελαιόδεντρα και απαιτεί ένα μεγάλο δίκτυο αγροτικής οδοποιίας. Τόσο λοιπόν οι μεγάλες αποστάσεις πολλών χωριών και οικισμών από το διοικητικό κέντρο του Δήμου της Κέρκυρας, όσο και η συντήρηση των δημοτικών και επαρχιακών οδών, καθιστούν προφανή την ανάγκη για τη δημιουργία των τριών νέων δήμων. Περαιτέρω, στο Βορρά οι δύο ορεινοί όγκοι του Παντοκράτορα και των Λακώνων δυσχεραίνουν κατά πολύ την επικοινωνία των δημοτικών ενότητων του Βορρά με το νυν διοικητικό κέντρο του νησιού και άρα την απρόσκοπτη πρόσβαση των κατοίκων στις διοικητικές υπηρεσίες και την απόλαυση υπηρεσιών που είναι άμεσα συνδεδεμένες με την ποιότητα ζωής, όπως είναι η καθαριότητα, ο φωτισμός, η ασφάλεια του οδικού δικτύου. Για τη διάσπαση του ενιαίου δήμου λήφθηκε επίσης υπόψη η έντονη τουριστική ανάπτυξη του νησιού, με ισχυρές υποδομές και μεγάλο αριθμό επισκεψιμότητας, η οποία σποτυπώνεται σε 3.360.000 αεροπορικές αφίξεις τουριστών και 735.000 αφίξεις τουριστών από την κρουαζιέρα. Είναι προφανές ότι αυτό δεν είναι δυνατό να αποτελεί αντικείμενο διαχείρισης ενός Δήμου, χωρίς ταυτόχρονα να επέρχεται παραμέληση των λιγότερο τουριστικών περιοχών του νησιού. Η δε πόλη της Κέρκυρας, με πληθυσμό 35.000 κατοίκων, είναι χαρακτηρισμένη ως μνημείο UNESCO, επιφορτισμένη με την ταυτόχρονη διαχείριση δύο φρουριών και της ιστορικής Παλαιάς Πόλης της Κέρκυρας,

καθώς και με τρεις επιπλέον σημαντικές χρήσεις εντός των διοικητικών της ορίων: του αεροδρομίου, του κεντρικού επιβατικού λιμένα και του λιμένα των κρουαζιερόπλοιων, τα οποία και απορροφούν σημαντικό κεφάλαιο από τις δημοτικές υπηρεσίες. Τα τρία Διαπόντια Νησιά, λόγω της ιδιαίτερης θέσης τους ως νησιωτικό σύμπλεγμα στο πιο βορειοδυτικό μέρος της χώρας, ευρισκόμενα ανάμεσα σε Ιταλία και Αλβανία, είναι εύλογο να ενταχθούν στο Δήμο Κεντρικής Κέρκυρας, αφού κατά κύριο λόγο εξυπηρετούνται με μεταφορά οχημάτων και επιβατών από το λιμάνι της Κέρκυρας. Για τη διοικητική αναδιοργάνωση του νησιού, περὶ των προαναφερθέντων ειδικότερων χαρακτηριστικών, λήφθηκε υπόψη και το γεγονός ότι οι νέοι δήμοι μπορούν να ανταποκριθούν στις ανάγκες εκπαίδευσης και υγειονομικής περίθαλψης των δημοτών, καθώς ήδη λειτουργούν εντός των ορίων τους υπηρεσίες παιδείας και υγείας, καθώς και ότι ο μέσος πληθυσμός εκάστου εκ των τριών δήμων προσεγγίζει το μέσο όρο πληθυσμού των δήμων της χώρας.

Με τις ρυθμίσεις της παρ. 2 του άρθρου αυτού, επιδιώκεται επίσης η αποτελεσματικότερη αυτοδιοικητική οργάνωση του νησιού της Κεφαλονιάς σε τρεις Δήμους, με γνώμονα την άμεση και βιώσιμη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την πρόσβαση όλων των πολιτών στις παρεχόμενες υπηρεσίες, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες γεωμορφολογικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες του νησιού, καθώς και το γεγονός της έντονης σεισμικής δραστηριότητας της περιοχής. Η Κεφαλονιά είναι το μεγαλύτερο και το πιο ορεινό νησί των Επτανήσων, με έκταση 788,32 τ.χλμ. και πληθυσμό 38.082 (απογραφή 2011). Το μεγαλύτερο μέρος της καταλαμβάνεται από ορεινούς όγκους (δύο οροσειρές με μεγαλύτερη την οροσειρά Αίινος με υψηλότερη κορυφή 1.628 μ.), ενώ από τον κύριο κορμό της νήσου εκτείνονται δύο μεγάλες χερσόνησοι: Της ορεινής Ερίσου στα βόρεια και της Παλικής στα δυτικά. Οι ακτές του νησιού σχηματίζουν πολλούς κόλπους και ακρωτήρια με αποτέλεσμα να υπάρχουν επτά ενεργά λιμάνια σύνδεσης με την ηπειρωτική χώρα και τα άλλα νησιά.

Η μεγάλη έκταση του ενιαίου Δήμου Κεφαλονιάς, σε συνδυασμό με το ανάγλυφο του νησιού έχει δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα και δυσλειτουργίες σε θεσμικό και χωροταξικό επίπεδο: Δυσχέρειες στην προσβασιμότητα των πολιτών στο Δήμο και τις παρεχόμενες υπηρεσίες, έλλειψη εγγύτητας προς τους πολίτες απομακρυσμένων περιοχών, αδυναμία ισότιμης συμμετοχής όλων των περιοχών σε έργα και αναπλάσεις, μη ισομερής κατανομή των κονδυλίων ανάπτυξης, παραμέληση χωριών και δύσβατων περιοχών, μειωμένη και όχι αποτελεσματική αξιοποίηση των αναπτυξιακών δυνατοτήτων όλων των περιοχών του νησιού. Τα ως άνω προβλήματα επιτάθηκαν ακόμα περισσότερο, εξαιτίας του μεγάλου σεισμού του 2014 από τον οποίο προκλήθηκαν εκτεταμένες ζημιές στο νησί και ιδιαίτερα στο Ληξούρι και ολόκληρη την Παλική, ζημιές οι οποίες μέχρι και σήμερα δεν έχουν πλήρως αποκατασταθεί.

Με τη διάσπαση του ενιαίου δήμου και τη δημιουργία τριών νέων, επιδιώκεται η αντιμετώπιση των έντονων καθημερινών προβλημάτων προσβασιμότητας των δημοτών στις υπηρεσίες του δήμου, λόγω και της πολύ μεγάλης έκτασης του ενιαίου δήμου, η οποία είναι σχεδόν διπλάσια σε έκταση σε σύγκριση με το μέσο πρωτοβάθμιο ΟΤΑ της χώρας. Επιπλέον στόχος είναι να επιτευχθεί η μεγαλύτερη δυνατή διοικητική επάρκεια στους νέους δήμους, αλλά και η ισόρροπη ανάπτυξη του νησιού, την οποία η συνένωση των δήμων δεν ευνόησε καθόλου. Έτσι, θα προαχθεί η ανάπτυξη των νέων δήμων Σάμης και Ληξουρίου, δήμων με μεγάλη τουριστική κίνηση κατά τους θερινούς μήνες, οι οποίοι θα μπορούν να προχωρήσουν άμεσα και αποτελεσματικά στην αξιοποίηση και ανάδειξη των φυσικών πλεονεκτημάτων των περιοχών αυτών (λιμάνια, παραλίες, σπήλαια κλπ.), και στην τόνωση των παραδοσιακών μοχλών στήριξης της τοπικής οικονομίας του νησιού (γεωργία, κτηνοτροφία, τουρισμός). Στην περίπτωση άλλωστε της Κεφαλονιάς, δεν πρέπει να παραγνωρίζεται κανείς τα ιστορικά και πολιτιστικά στοιχεία των επιμέρους περιοχών και το έντονο αίσθημα «ανήκειν» των κατοίκων, ιδίως στις περιοχές του Ληξουρίου και του Αργοστολίου. Η ένταξη στις επιμέρους αυτές κοινότητες έχει από πολλά χρόνια συγκροτήσει

ταυτότητα για τους κατοίκους αυτούς, με τρόπο που η ρύθμιση των συγκεκριμένων τοπικών θεμάτων από τον νομοθέτη, για να είναι λειτουργική και αποτελεσματική, δεν μπορεί να αγνοήσει.

Με την παρ. 3 του άρθρου αυτού, ρυθμίζεται η περίπτωση του Δήμου Σερβίων - Βελβεντού, ο οποίος συνιστά και τη μοναδική περίπτωση διάσπασης δήμου στην ηπειρωτική χώρα. Συνιστά όμως και μια εντελώς ιδιάζουσα περίπτωση, όχι μόνο γιατί είναι καθολικό το αίτημα των κατοίκων του, ήδη από την στιγμή της συνένωσης των δήμων, αδιαλείπτως και μέχρι σήμερα, αλλά γιατί, η συνένωση σήμανε την πλήρη αποδιάρθρωση της διοικητικής οργάνωσης στον πρώην δήμο Βελβεντού, με τρόπο που να καθιστά αναγκαία την άμεση και επείγουσα παρέμβαση του νομοθέτη, προκειμένου να υλοποιηθεί η συνταγματική επιταγή του άρθρου 101, το οποίο θεμελιώνει υποχρέωση του νομοθέτη για τη λήψη υπόψη των ιδιαίτερων συνθηκών των ορεινών περιοχών όταν δρα κανονιστικά σε θέματα αυτοδιοικητικής οργάνωσης.

Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Σερβίων-Βελβεντού με την υπ' αριθμ. 29/2015 ομόφωνη απόφασή του συμφώνησε στην διάσπαση του εν λόγω δήμου και την επανασύσταση του πρώην Δήμου Βελβεντού. Η μακρόχρονη δεδομένη βούληση των πολιτών της δημοτικής Ενότητας Βελβεντού εκφράστηκε με σειρά ψηφισμάτων της Λαϊκής Συνέλευσης των κατοίκων Βελβεντού και με τα σχετικά δημοψηφίσματα των δημοτών του δήμου και μετέπειτα δημοτικής ενότητας Βελβεντού τα έτη 2010 και 2014. Ο συνιστώμενος άλλωστε δήμος Βελβεντού, είχε αποτελέσει προ του Καλλικράτη πρότυπο μοντέλο αυτοδιοίκησης, όντας υγιής δήμος, με μηδενικά χρέη και ιδιαίτερα αυξημένη κοινωνική και πολιτιστική δραστηριότητα. Συγκεκριμένα υπήρξε πρότυπος αγροτικός δήμος, με εύρωστους αγροτικούς συνεταιρισμούς, ο οποίος είχε αξιοποιήσει πλήρως τα αναπτυξιακά και χρηματοδοτικά προγράμματά του, καθώς είχε καταφέρει να υλοποιήσει την οκταετία 2003-2010 πενήντα ένα (51) έργα, συνολικού προϋπολογισμού 28.239.500 ευρώ, ενταγμένα σε εθνικά και ευρωπαϊκά προγράμματα, δημιουργώντας έτσι τις βάσεις για ανάπτυξη του τουρισμού του. Επιπλέον, ο

συνιστώμενος Δήμος Βελβεντού έχει τη δική του μακρά ιστορία από το 4.500 π.χ., με διαχρονικό πολιτισμικό απόθεμα, με μνημεία κλασσικών, βυζαντινών και μεταβυζαντινών αρχαιοτήτων, τις οποίες συστηματικά φρόντιζε να συντηρεί και να προβάλλει προς τα έξω. Επιπλέον, το Βελβεντό είχε επιλεγεί, το έτος 2010, ως μία από τις τρεις ελληνικές πόλεις στο Πανευρωπαϊκό Δίκτυο Πόλεων για τη βιώσιμη ανάπτυξη, που αριθμεί 60 πόλεις από τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επισημαίνεται δε ότι με βάση όλα τα ανωτέρω κριτήρια, ο συνιστώμενος Δήμος Βελβεντού είχε χωροθετηθεί ως ανεξάρτητος δήμος στην αρχική από 28-04-2010 πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου για το σχέδιο «Καλλικράτης» και ως ανεξάρτητος αναφέρεται και στη σχετική Έκθεση του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Μετά την εφαρμογή του «Καλλικράτη», παρατηρήθηκε ραγδαία υποβάθμιση του επιπέδου εξυπηρέτησης των πολιτών της δημοτικής ενότητας Βελβεντού, οι πολιτιστικοί και αθλητικοί φορείς του στερήθηκαν τις νόμιμες επιχορηγήσεις με αποτέλεσμα να παρακμάζουν, η τουριστική κίνηση στην πόλη μηδενίστηκε και η παιδική και εφηβική βιβλιοθήκη έκλεισε. Για την αντιμετώπιση της ραγδαίας υποβάθμισης της ζωής τους, οι κάτοικοι της δημοτικής ενότητας Βελβεντού δημιούργησαν την ΜΚΟ «Κοινωνία των Πολιτών του Βελβεντού», με την οποία αντιμετωπίστηκαν πολλές ανάγκες της καθημερινότητας όπως καθαριότητα, πυρασφάλεια και εξωραϊσμός κοινόχρηστων χώρων. Η αυτοοργάνωση όμως των πολιτών και η αποτελεσματικότητά τους δεν αίρει την συνταγματική υποχρέωση που έχει το κράτος να εξασφαλίζει ισορροπη ανάπτυξη των περιοχών, ίση πρόσβαση των πολιτών σε αγαθά και υπηρεσίες και πραγματική εξασφάλιση της δυνατότητας σε αυτοδιοίκηση. Όλα τα ανωτέρω, σε συνδυασμό με την κατηγοριοποίηση του Βελβεντού, με βάση τις σχετικές προβλέψεις του «Κλεισθένη Ι», ως ορεινής περιοχής, επιβάλλουν τη διάσπαση του ενιαίου δήμου.

Με την παρ. 4, συστήνεται ο Δήμος Μυτιλήνης και ο Δήμος Δυτικής Λέσβου. Η Λέσβος είναι το τρίτο σε μέγεθος ελληνικό νησί, με πληθυσμό 86.000 μόνιμων κατοίκων. Ο Δήμος Λέσβου, με έδρα την πόλη της Μυτιλήνης και έκταση 1.633,83 τ.χλμ., αποτελεί τον μεγαλύτερο σε έκταση δήμο της

περιφέρειας Βορείου Αιγαίου αλλά και τον μεγαλύτερο γεωγραφικά «καλλικρατικό» δήμο. Ο Δήμος Λέσβου προήλθε από τη συνένωση 13 «καποδιστριακών» δήμων και συνολικά 73 δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων. Οι αποστάσεις μεταξύ του κέντρου της διοίκησης και της περιφέρειας είναι ιδιαίτερα μεγάλες, επιτείνονται δε από τη μορφολογία του εδάφους. Ενδεικτικά, η Μυτιλήνη που βρίσκεται στη νότια ανατολική άκρη του νησιού είναι σε απόσταση 90 χλμ περίπου από τη δυτική, όπου βρίσκεται το Σίγρι και 50 χλμ από το βόρειο και το νότιο τμήμα αντίστοιχα όπου βρίσκονται η Μήθυμνα (Μόλυβος) και το Πλωμάρι. Είναι χαρακτηριστικό ότι το απορριματοφόρο του δήμου χρειάζεται περίπου τέσσερις (4) ώρες για να κάνει τη διαδρομή από και προς το δυτικό τμήμα του νησιού (Σίγρι) για την αποκομιδή των απορριμμάτων, με αποτέλεσμα αυτό να γίνεται πλέον ελάχιστες φορές την εβδομάδα με συνέπεια την επιβάρυνση της υγιεινής της περιοχής και την υποβάθμιση της ποιότητας ζωής των κατοίκων. Ο Δήμος Λέσβου αντιμετώπισε εξ αρχής διοικητικές δυσλειτουργίες λόγω της συνένωσης, που οφείλονταν στις μεγάλες χιλιομετρικές αποστάσεις σε συνδυασμό με γεωμορφολογία του νησιού, αδυναμία διαχείρισης κι αξιοποίησης των υποδομών και της δημοτικής περιουσίας, υστέρηση σε έργα ανάπτυξης, αδυναμίες και καθυστερήσεις στην αντιμετώπιση των εκτάκτων γεγονότων. Η κατάσταση στη Λέσβο επιδεινώθηκε δραματικά τα τελευταία χρόνια με την πρωτοφανή αύξηση της μεταναστευτικής και προσφυγικής ροής, καθώς και με την μακρά παραμονή χιλιάδων προσφύγων και μεταναστών στο νησί, οι οποίοι ομοίως έπρεπε να εξυπηρετηθούν διοικητικά, και μάλιστα σε συνθήκες ιδιαίτερες δυσχερείς. Η διάσπαση συνεπώς του Δήμου Λέσβου (η οποία τυγχάνει καθολικής αποδοχής στην τοπική κοινωνία του νησιού) σε δύο δήμους, το Δήμο Μυτιλήνης και το Δήμο Δυτικής Λέσβου, λαμβάνει απολύτως υπόψη της τη γεωγραφία και μορφολογία του νησιού, την ισόρροπη ανάπτυξή του με πλήρη δυνατότητα συμμετοχής στα έργα υποδομών και ανάπτυξης όλων ανεξαιρέτως των περιοχών και ταυτόχρονα τη διοικητική αποσυμφόρηση του ενιαίου δήμου, ώστε να μπορεί, όχι μόνο να ικανοποιεί την ανεμπόδιση και ισότιμη πρόσβαση των κατοίκων στις

υπηρεσίες, αλλά και να ανταποκρίνεται στην αυξημένες διοικητικές απαιτήσεις του νησιού, λόγω του μεταναστευτικού ζητήματος, το οποίο έχει υπερδιπλασιάσει κατ' ουσίαν τον πληθυσμό των διοικουμένων.

Περαιτέρω, λήφθηκαν υπόψη και τα εξής: Η έδρα του Δυτικού δήμου (οικισμός «Καλλονή») βρίσκεται σε θέση κεντρική και απέχει ίση σχεδόν απόσταση από όλους τους απομακρυσμένους οικισμούς, αποτελεί δε ισχυρό αστικό κέντρο του νησιού και διαθέτει κτηριακές εγκαταστάσεις ικανές να φιλοξενήσουν τις υπηρεσίες του νέου δήμου. Οι κόλποι Γέρας και Καλλονής, οι οποίοι αποτελούν ευαίσθητα οικοσυστήματα και χρήζουν ειδικής διαχείρισης, θα ανήκουν ο καθένας στο Δήμο Μυτιλήνης και Δυτικής Λέσβου αντίστοιχα, προκειμένου να υπάρχει η αναγκαία και απαιτούμενη περιβαλλοντική προστασία. Τέλος, ο κάθε δήμος θα έχει από ένα μεγάλο λιμάνι, αφού ήδη στο Σίγρι γίνονται εργασίες επέκτασης και εκσυγχρονισμού του λιμανιού.

Με την παρ. 5 συστήνεται ο Δήμος Ανατολικής και ο Δήμος Δυτικής Σάμου. Η Σάμος αποτελεί άλλη μία περίπτωση, όπου τα στοιχεία της νησιωτικότητας και της ορεινότητας επιβάλλουν διαφοροποίηση από τον κανόνα του προγράμματος «Καλλικράτης» «κάθε νησί και Δήμος». Το νησί της Σάμου έχει έκταση 477 τετραγωνικά χιλιόμετρα, εκ των οποίων το 70% είναι ορεινά, το 22% ημιορεινά και μόνο ποσοστό 8% πεδινά. Το βουνό Κέρκης ή Κερκετέας, με μέγιστο υψόμετρο 1.437 μέτρα είναι το δεύτερο ψηλότερο βουνό στο Αιγαίο (εξαιρουμένων των βουνών της Κρήτης και της Εύβοιας) και βρίσκεται στο δυτικό τμήμα του νησιού, καλύπτοντας το μεγαλύτερο τμήμα των πρώην δήμων Καρλοβασίων και Μαραθοκάμπου. Επίσης, το όρος Άμπελος ή Καρβούνης με μέγιστο υψόμετρο 1.153 μέτρα εκτείνεται στο μέσο του νησιού και χωρίζει φυσικά το ανατολικό από το δυτικό μέρος του νησιού, πράγμα το οποίο, ιστορικά, είχε ως αποτέλεσμα η Σάμος να οργανωθεί χωροταξικά σε δύο ισοδύναμα τμήματα, το Ανατολικό και το Δυτικό με κέντρα το Βαθύ και το Καρλόβασι αντίστοιχα, τα οποία διαχρονικά και μέχρι τον «Καλλικράτη» λειτουργούσαν σαν αυτόνομες

πληθυσμιακές οντότητες αναπτύσσοντας ξεχωριστές διοικητικές, οικονομικές, κοινωνικές και πολιτιστικές δομές.

Η εμπειρία από την εφαρμογή του «Καλλικράτη» στο νησί απέδειξε πως η δημιουργία ενός μόνο Δήμου δεν επέφερε τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα της ισχυρής τοπικής αυτοδιοίκησης, της ανάπτυξης και της ίσης πρόσβασης όλων των κατοίκων του νησιού στις παρεχόμενες υπηρεσίες. Το γεωγραφικό ανάγλυφο του νησιού με τις πολύ μεγάλες αποστάσεις των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων από την πόλη της Σάμου και δη αυτών της Δυτικής Σάμου, που κυμαίνονται από 30 έως 80 χιλιόμετρα και με χρόνο μετακίνησης από 30 έως 110 λεπτά, σε συνδυασμό με την ιδιομορφία του υπάρχοντος οδικού δικτύου, που είναι στο μεγαλύτερο μέρος του ορεινό, κατέστησαν δύσκολη και χρονοβόρα την επικοινωνία και την εξυπηρέτηση των 13 τοπικών κοινοτήτων της Δυτικής Σάμου με την έδρα και τις υπηρεσίες του Δήμου. Η έλλειψη αμεσότητας στην απόλαυση σημαντικών υπηρεσιών των κατοίκων των πρώην Δήμων Καρλοβασιών και Μαραθοκάμπου, καθώς και στην επίλυση των καθημερινών τους προβλημάτων, σε συνδυασμό με την αδυναμία του νέου Δήμου να εξασφαλίσει ισόρροπη ενδοδημοτική ανάπτυξη και πρόοδο, έχει ως αποτέλεσμα την διακοπή της επί σειρά ετών συνεχιζόμενης αναπτυξιακής πορείας της Δυτικής Σάμου. Οι αυτοδιοικητικές δυσλειτουργίες στην περιοχή έχουν άμεση επίπτωση, όχι μόνο στην ποιότητα της ζωής των κατοίκων της Δυτικής Σάμου, αλλά και στην επιχειρηματική, τουριστική και εν γένει στην οικονομική ζωή της περιοχής. Επιπρόσθετα, όπως και στη Λέσβο, η επιβάρυνση από τη διαχείριση του προσφυγικού πληθυσμού στο νησί και την αντίστοιχη αύξηση του αριθμού των διοικουμένων επέτεινε τις ανισότητες μεταξύ των διαφόρων περιοχών του νησιού.

Η σύσταση και δεύτερου δήμου, του Δήμου Δυτικής Σάμου με έδρα το Καρλόβασι, αποτελούμενου από τους Καποδιστριακούς Δήμους Καρλοβασιών και Μαραθοκάμπου, με πληθυσμό περίπου στο 40% του συνολικού πληθυσμού της Σάμου και έκταση περίπου 210 τ.χλμ., που αντιστοιχεί στο 45% της γεωγραφικής έκτασης του νησιού, έχει καταστεί

επιβεβλημένη ανάγκη για την αυτοδιοικητική αναδιοργάνωση και ανάπτυξη του νησιού. Ο νέος αυτός δήμος, διαθέτει όλα τα «εφόδια» που θα εξασφαλίσουν τη διοικητική και οικονομική βιωσιμότητά του στο χρόνο. Διαθέτει πλήρεις διοικητικές κτηριακές εγκαταστάσεις, οχήματα, μηχανολογικό εξοπλισμό και απαραίτητο προσωπικό. Το Καρλόβασι, για πάνω από 100 χρόνια, αποτελεί το πρώτο εμπορικό και επιβατικό λιμάνι του νησιού, το οποίο πρόσφατα επεκτάθηκε με δυνατότητα να δέχεται όλα τα πλοία της ακτοπλοΐας. Στο νέο δήμο, επίσης, λειτουργεί πύλη Εισόδου - Εξόδου πολιτών τρίτων χωρών, τουριστικό καταφύγιο το οποίο είχε παραχωρηθεί από τον ΕΟΤ, σταθμός μεταφόρτωσης απορριμμάτων για ΧΥΤΑ, βιολογικός καθαρισμός, κολυμβητήριο, αθλητικά κέντρα, μουσεία, ΚΑΠΗ, γηροκομείο, Κέντρο Υγείας με περιφερειακά αγροτικά ιατρεία, μαρίνα τουριστικών σκαφών, αιολικά πάρκα ιδιωτικά και της ΔΕΗ, που σπιοδίδουν έσοδα στο Δήμο, καθώς επίσης και η Σχολή Θετικών Επιστημών του Πανεπιστημίου Αιγαίου με δύο Τμήματα, το Τμήμα Μαθηματικών και το Τμήμα Μηχανικών Πληροφοριακών και Επικοινωνιακών Συστημάτων καθώς επίσης και Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών, των οποίων η συμβολή στην ανάπτυξη, οργάνωση και ηλεκτρονική διακυβέρνηση του νέου Δήμου θα είναι καθοριστική. Επίσης, η περιοχή διαθέτει πολύ μεγάλες δυνατότητες οικονομικής ανάπτυξης, ιδιαίτερα μέσω της αμπελοκαλλιέργειας και της ελαιοκαλλιέργειας για τις οποίες φημίζεται, καθώς επίσης και τουριστικής ανάπτυξης, με προώθηση του αγροτουρισμού και αξιοποίηση των σημαντικών βιοτόπων και προστατευόμενων Περιοχών «NATURA 2000» που διαθέτει.

Η δημιουργία δύο δήμων στο νησί σε ίσης περίπου έκτασης γεωγραφικά τμήματα, το Δυτικό και το Ανατολικό, τα οποία, λόγω των ιδιαίτερων μορφολογικών, κοινωνικών, οικονομικών καθώς και πολιτιστικών χαρακτηριστικών τους λειτουργούσαν μέχρι τον «Καλλικράτη» ως ανεξάρτητα και ισοδύναμα διοικητικά και αναπτυξιακά κέντρα, είναι η πιο αποτελεσματική λύση για την ισόρροπη ανάπτυξη όλων των περιοχών του

νησιού και την εξασφάλιση, σε όλους τους κατοίκους, πρόσβασης στις υπηρεσίες, χωρίς καθυστερήσεις και χωρίς δυσλειτουργίες.

Στην παρ. 6, ρυθμίζεται ο τρόπος με τον οποίο οι νέοι δήμοι θα αποκτήσουν διοίκηση (τις νέες δημοτικές αρχές) και ορίζεται ως χρόνος κατάργησης των Δήμων Κέρκυρας, Κεφαλονιάς, Λέσβου, Σερβίων - Βελβεντού και Σάμου και έναρξης λειτουργίας των συνιστώμενων, αντίστοιχα, με το άρθρο αυτό Δήμων, η εγκατάσταση των δημοτικών αρχών των τελευταίων.

Στην παρ. 7 ορίζεται ότι, για τις επικείμενες δημοτικές εκλογές, εκλογικό δικαίωμα για την ανάδειξη των δημοτικών αρχών των συνιστώμενων δήμων έχουν οι εκλογείς οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στους εκλογικούς καταλόγους των αντίστοιχων εκλογικών διαμερισμάτων και πληρούν τις προϋποθέσεις των παρ. 2 έως 5 του άρθρου 10 του ν. 3852/2010, και οι οποίοι, για το σκοπό αυτό, θεωρούνται δημότες των αντίστοιχων νέων δήμων, ενώ προβλέπεται ότι οι δημότες των καταργούμενων δήμων καθίστανται αυτοδικαίως δημότες των νέων δήμων στους οποίους υπάγονται οι δημοτικές ενότητες, των καταργούμενων δήμων, στις οποίες είναι σήμερα εγγεγραμμένοι.

Με την παρ. 8 ρυθμίζονται τα ζητήματα εκλογικών καταλόγων των νέων δήμων για τις επικείμενες εκλογές, ενώ με την παρ. 9 ρυθμίζεται το θέμα των κωλυμάτων και ασυμβιβάστων των αιρετών των νέων δήμων. Αναφορικά με τα κωλύματα του άρθρου 14 του ν. 3852/ 2010 ορίζεται ότι αυτά διαπιστώνονται στον ενιαίο υπό κατάργηση δήμο. Τούτο διότι οι νέοι δήμοι δεν έχουν ακόμα λειτουργήσει, ώστε να υπηρετούν υπάλληλοι σε αυτούς (κώλυμα άρθρου 14, παρ. 2 του ν. 3852/ 2010) ή να έχουν αναπτύξει κάποιον συμβατικό δεσμό (κώλυμα άρθρου 14, παρ. 2, περίπτ. στ' του ν. 3852/ 2010), όπως συμβαίνει και με τα υπόλοιπα κωλύματα. Ευνόητο είναι ότι τα ασυμβίβαστα των αιρετών των νέων δήμων θα αφορούν και τους αντίστοιχους συνιστώμενους δήμους, αφού αυτοί θα λειτουργούν από την 1η Σεπτεμβρίου 2019.

Άρθρο

Προσωπικό συνιστώμενων δήμων

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου αυτού, λαμβάνεται μέριμνα για την κατανομή του προσωπικού των καταργούμενων δήμων στους αντίστοιχους συνιστώμενους, κατά τρόπον ώστε να διασφαλιστεί, αφενός η άμεση, αυτοδύναμη και απρόσκοπτη λειτουργία των νέων αυτοδιοικητικών οργανισμών και αφετέρου το υπηρεσιακό καθεστώς και τα δικαιώματα του πάσης φύσεως προσωπικού, το οποίο, σύμφωνα με την παρ. 1 καταλαμβάνει αντίστοιχες θέσεις, κατά κατηγορία, εκπαιδευτική βαθμίδα και κλάδο ή ειδικότητα στους νέους δήμους. Με την παρ. 2 προβλέπεται η διαδικασία με την οποία θα εκδηλωθεί η προτίμηση των υπαλλήλων του καταργούμενου δήμου, ως προς το νεοσύστατο δήμο στον οποίο θα μεταφερθεί, προκειμένου οι ιδιαίτερες συνθήκες ζωής του κάθε υπαλλήλου, ο τόπος κατοικίας, η οικογενειακή του κατάσταση και οι λοιπές ιδιαιτερότητες, να ληφθούν υπόψη για την επιλογή του δήμου μεταφοράς του. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αδιατάρακτη μετάβαση, από τον καταργούμενο στους συνιστώμενους δήμους, είναι να έχει διαμορφωθεί, ήδη κατά το χρόνο έναρξης λειτουργίας τους, ένα μεταβατικό καθεστώς οργάνωσης και λειτουργίας αυτών. Για τον, δημοσίου συμφέροντος, σκοπό αυτό, με τις παρ. 3 και 4, προβλέπεται η διαδικασία κατάρτισης και έγκρισης, εντός σύντομου χρόνου από την εκδήλωση της προτίμησης των υπαλλήλων, Μεταβατικών Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των νεοσύστατων δήμων και κατανομής, σε συνιστώμενες θέσεις αυτών, του προσωπικού των καταργούμενων. Τόσο για την κατάρτιση των Μεταβατικών Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των συνιστώμενων δήμων όσο και για την κατανομή σε αυτές του προσωπικού του καταργούμενου δήμου, λαμβάνονται υπόψη κατά σειρά προτεραιότητας οι υπηρεσιακές ανάγκες και οι ιδιαιτερότητες των συνιστώμενων δήμων, σύμφωνα και με την αρχή της ισότητας των δημοτών στην πρόσβαση στις παρεχόμενες υπηρεσίες, ο κλάδος ή η ειδικότητα των υπαλλήλων, οι αιτήσεις προτίμησής τους, ο τόπος κατοικίας αυτών, η οικογενειακή τους κατάσταση, τυχόν προβλήματα υγείας και τα έτη υπηρεσίας τους. Με την παρ. 6,

προβλέπεται ότι, με την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων, το προσωπικό των καταργούμενων θέσεων, κατατάσσεται αυτοδίκαια στις θέσεις των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ., σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις κατανομής και εκδίδονται, μέσα σε ένα (1) μήνα, οι αντίστοιχες διαπιστωτικές πράξεις. Στην ίδια παράγραφο γίνεται ρητή μνεία ότι η προϋπηρεσία του κατατασσόμενου προσωπικού λαμβάνεται υπόψη για κάθε μισθολογική και βαθμολογική συνέπεια.

Με την παρ. 7, με σκοπό τη διασφάλιση της συνταγματικά κατοχυρωμένης διοικητικής αυτοτέλειας των συνιστώμενων δήμων, προβλέπεται ότι, ύστερα από τον απολύτως αναγκαίο χρόνο μετάβασης, οι νέοι δήμοι καταρτίζουν πλέον οι ίδιοι τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας τους. Στην ίδια παράγραφο, δεδομένου ότι, κατά τη διαδικασία κατάρτισης των νέων Ο.Ε.Υ., δεν εφαρμόζεται η παρ. 3 του ν. 3584/2007 και για τη διασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας των συνιστώμενων δήμων, τίθεται ως όριο του συνολικού αριθμού των οργανικών θέσεων που συνιστώνται, ο αριθμός των 2/3 του αριθμού των οργανικών θέσεων του αντίστοιχου καταργούμενου δήμου. Ταυτόχρονα, όμως, με στόχο τη διευκόλυνση των συνιστώμενων δήμων να διασφαλίσουν τη στοιχειώδη λειτουργική τους επάρκεια, προβλέπεται ρητά η κατά προτεραιότητα ένταξη των κενών οργανικών θέσεων που θα προκύψουν από τους νέους Ο.Ε.Υ. στον προγραμματισμό προσλήψεων τακτικού προσωπικού του ν. 4590/2019. Επίσης, στην παράγραφο αυτή, παρέχεται, σε υπαλλήλους των καταργούμενων δήμων που δεν μεταφέρθηκαν στον συνιστώμενο δήμο της προτίμησής τους, η δυνατότητα να μεταταγούν σε αυτόν, υπό την προϋπόθεση να μην θίγονται οι στοιχειώδεις όροι λειτουργικότητας των δήμων στους οποίους έχουν ήδη καταταγεί, όπως αυτοί προσδιορίζονται στη σχετική ρύθμιση. Τέλος, στην παρ. 8 περιλαμβάνεται ρύθμιση που διασφαλίζει τη συνέχεια του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», υπέρ των ωφελούμενων του καταργούμενου δήμου, ως μόνιμης δομής, πλέον, των αντίστοιχων συνιστώμενων δήμων και με τη λήψη υπόψη της αντίστοιχης ειδικής προϋπηρεσίας, με την παρ. 9 προβλέπεται η μη εφαρμογή, ειδικά για

τις υπηρεσιακές μεταβολές του άρθρου αυτού, των διατάξεων των άρθρων 17 του ν. 3870/2010 και 28 του ν. 2190/1994, δεδομένης της επιτακτικής ανάγκης για τη συντομότερη δυνατή στελέχωση και αυτοδύναμη λειτουργία, των νέων δήμων, ενώ με την παρ. 10 παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση στους αρμόδιους Υπουργούς, για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων σχετικών με τις διατάξεις του άρθρου αυτού.

Άρθρο ...

Νομικά πρόσωπα καταργούμενων - συνιστώμενων δήμων

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 3, σκοπείται η αντιμετώπιση ζητημάτων που αφορούν νομικά πρόσωπα και προκύπτουν από την κατάργηση και τη σύσταση των δήμων. Συγκεκριμένα, ρυθμίζονται ζητήματα προκειμένου να συνεχίσει η απρόσκοπτη λειτουργία των νομικών προσώπων των καταργούμενων δήμων και μετά τη σύσταση των νέων. Ειδικότερα, με την παρ. 1 προβλέπεται ο διαδημοτικός χαρακτήρας των ΔΕΥΑ, των κοινωφελών επιχειρήσεων και των δημοτικών λιμενικά ταμεία των καταργούμενων δήμων. Με την παρ. 2, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου μετατρέπονται σε συνδέσμους του ν. 3463/2006. Με την παρ. 3 ρυθμίζονται ζητήματα σύνθεσης του διοικητικού συμβουλίου των διαδημοτικών, πλέον, κοινωφελών επιχειρήσεων. Με την παρ. 4 προβλέπεται με απόφαση των δημοτικών συμβουλίων η συνέχιση ή μη της λειτουργίας των διαδημοτικών πλέον ΔΕΥΑ, κοινωφελών επιχειρήσεων και των λιμενικά ταμεία, καθώς και η συμμετοχή σε συνδέσμους. Με την παρ. 5 ρυθμίζονται ζητήματα για τις Σχολικές Επιτροπές. Με την παρ. 6 ρυθμίζονται ζητήματα για τη συνέχιση της λειτουργίας των αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και ανώνυμων εταιρειών τις οποίες είχαν συστήσει ή στις οποίες συμμετέχουν οι καταργούμενοι δήμοι. Με την παρ. 7 αποσαφηνίζονται ζητήματα, κυρίως για τη λειτουργία, των ανώνυμων εταιριών των καταργούμενων δήμων. Με τις παρ. 8, 9, 10 και 11 ρυθμίζονται ζητήματα, κατά κύριο λόγο για τη λειτουργία του Ιδρύματος «Ζαχάριος Πρότυπος Μονάδα Φροντίδας Ηλικιωμένων "Η Αγία Παρασκευή"», του ΝΠΔΔ

«Δημοτική Πινακοθήκη Δήμου Κέρκυρας», του «Δημοτικό Ίδρυμα «Δημοτικό Γηροκομείο Αργοστολίου» καθώς και του Ιδρύματος «Δημοτικό Γηροκομείο Βαθέος Δήμου Σάμου (Ίδρυμα Ντάελ)». Με την παρ. 12 λαμβάνεται μέριμνα και ρυθμίζονται ζητήματα για το μόνιμο και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των δημοτικών λιμενικών ταμείων και των ΝΠΔΔ, των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης - Αποχέτευσης, των κοινωφελών επιχειρήσεων, των αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και των ανωνύμων εταιρειών των καταργούμενων δήμων. Αντίστοιχα με την παρ. 13 ρυθμίζονται ζητήματα για όσους έχουν συνάψει συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου. Στην παρ. 14 προβλέπεται ειδική ρύθμιση για τους/τις καθαριστές/καθαρίστριες σχολικών μονάδων που απασχολούνται με συμβάσεις μίσθωσης έργου στις καταργούμενες σχολικές επιτροπές. Τέλος, στην παρ. 15 χορηγείται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εσωτερικών προκειμένου να ρυθμίσει ειδικότερα θέματα σχετικά με τη διαδικασία συγκρότησης των διοικητικών συμβουλίων και τροποποίησης των καταστατικών και των Ο.Ε.Υ. των νομικών προσώπων των καταργούμενων δήμων που αποκτούν διαδημοτικό χαρακτήρα, καθώς και τα κριτήρια για την κατανομή των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων των νομικών προσώπων των καταργούμενων δήμων.

Άρθρο

Περιουσιακές σχέσεις των συνιστώμενων δήμων

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου αυτού, αντιμετωπίζονται διαδικαστικά ζητήματα που θα προκύψουν κατά το διαχωρισμό των περιουσιακών στοιχείων μετά τη σύσταση των νέων δήμων, αλλά και ζητήματα που αφορούν στη λειτουργία τους και τις σχέσεις οικονομικής φύσης με τους δημότες τους.

Προβλέπονται, ειδικότερα, στις παρ. 1 και 2, οι όροι διαδοχής στα ενοχικά και εμπράγματα δικαιώματα, την κυριότητα επί των ακινήτων, τις απαιτήσεις, υποχρεώσεις, συμβάσεις μίσθωσης και εκμίσθωσης και

παραχωρήσεις πάσης φύσεως ακινήτων των καταργούμενων δήμων. Η διαδικασία απογραφής και αποτίμησης όλων των περιουσιακών στοιχείων γίνεται από ορκωτό λογιστή-εκτιμητή, προκειμένου να εξασφαλιστεί η αξιοπιστία αυτής με αντικειμενικότητα και επιστημονική επάρκεια.

Με τις παρ. 3 και 4 ορίζεται ο τρόπος συγκρότησης, τα μέλη και το αντικείμενο της Επιτροπής Κατανομής Περιουσίας Καταργούμενου Δήμου. Η Επιτροπή αυτή προτείνει στο Δημοτικό Συμβούλιο την κατανομή των περιουσιακών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων των χρηματικών διαθεσίμων, αλλά και τον προσδιορισμό των δήμων, οι οποίοι θα πρέπει να συνεχίσουν κατά λόγο διαδοχής τις εκκρεμείς δίκες που υφίστανται στο όνομα του καταργούμενου δήμου.

Με τις παρ. 5, 6 και 7 ρυθμίζεται ο τρόπος λήψης αποφάσεων της Επιτροπής των προηγούμενων παραγράφων, καθώς και ο τρόπος λήψης αποφάσεων και οι απαιτούμενες πλειοψηφίες που απαιτούνται από το Δημοτικό Συμβούλιο κατά την απόφαση για την κατανομή.

Με την παρ. 8 ορίζεται ότι οι εκκρεμείς δίκες συνεχίζονται αυτοδικαίως από τους νέους δήμους, χωρίς να χρειάζεται οποιαδήποτε διαδικαστική πράξη προς τούτο και χωρίς να επέρχεται διακοπή της δίκης. Καθορίζονται επίσης εξαιρέσεις όσον αφορά το διάδοχο δήμο με βάση το αντικείμενο της δίκης.

Στην παρ. 9, ορίζεται απλουστευμένη διαδικασία κατάρτισης και ψηφίσης του προϋπολογισμού των νέων δήμων, ιδίως του οικονομικού έτους 2019, δεδομένου ότι η κρίσιμη αυτή για τη λειτουργία του δήμου απόφαση θα πρέπει να ληφθεί με τα διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία, όσον το δυνατό γρηγορότερα, προκειμένου ο νέος δήμος να λειτουργήσει απρόσκοπτα. Περαιτέρω, για τις ανταποδοτικές υπηρεσίες παρέχεται η δυνατότητα μη ισοσκέλισης τους στον προϋπολογισμό τρέχοντος έτους, ο οποίος ουσιαστικά αφορά διάστημα μικρότερο των τεσσάρων μηνών, αλλά και στον προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2020, δεδομένου του αυστηρού πλαισίου οδηγιών που παρέχονται κατ' έτος για την κατάρτιση των προϋπολογισμών των ΟΤΑ, αλλά και του ενδεχομένου να απαιτείται υπέρμετρη ετήσια αύξηση

των ανταποδοτικών τελών και συνεπώς επιβάρυνση των πολιτών, προκειμένου να καλυφθούν οι δαπάνες μιας ανταποδοτικής υπηρεσίας.

Με την παρ. 10, προκειμένου να αποφευχθούν πρακτικές δυσχέρειες στην καταβολή της μισθοδοσίας και της αντιμισθίας του προσωπικού και των αιρετών, αντίστοιχα, των συνιστώμενων δήμων, μέχρι τον ορισμό νέων εκκαθαριστών μισθοδοσίας, αρμόδιων να διενεργήσουν τις αναγκαίες προσαρμογές στην Ενιαία Αρχή Πληρωμών, προβλέπεται ότι, για ένα μεταβατικό διάστημα, η εκκαθάριση και καταβολή αυτών, θα γίνεται από τον αρμόδιο εκκαθαριστή του καταργούμενου δήμου και, αντίστοιχα, από την οικονομική υπηρεσία του συνιστώμενου δήμου, στον οποίον αυτός θα υπαχθεί.

Με την παρ. 11, αντιμετωπίζεται το ζήτημα των Πράξεων και των έργων που έχουν ενταχθεί ή και προτάσεων που θα υποβληθούν έως την 31η Αυγούστου 2019 για χρηματοδότηση από το συγχρηματοδοτούμενο ή το εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων με δικαιούχους τους νέους δήμους. Με σκοπό τη διευκόλυνση της λυσιτελούς άσκησης των αρμοδιοτήτων και της πλήρους και λειτουργικής παροχής των υπηρεσιών των συνιστώμενων δήμων, με την παρ. 12, προβλέπεται ότι, για ένα σύντομο μεταβατικό διάστημα, οι δήμοι που συνιστώνται από την κατάτμηση των αντίστοιχων καταργούμενων δήμων, μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους προγραμματικές συμβάσεις, κατά παρέκκλιση των προϋποθέσεων του άρθρου 100 του ν. 3852/2010. Συντρέχει εν προκειμένω λόγος εξαιρετικού δημοσίου συμφέροντος που επιτάσσει τις αναγκαίες ενέργειες μεταξύ των δήμων, ως προς την άσκηση αρμοδιοτήτων τους, με κριτήριο τη βέλτιστη παροχή υπηρεσιών στους πολίτες όλων των επιμέρους συνιστώμενων δήμων, μέχρι τη διαμόρφωση των όρων πλήρους και αυτοδύναμης λειτουργίας αυτών, έστω και αν δεν διαπιστώνεται σε κάθε περίπτωση η σχέση σύμμετρης και ανάλογης παροχής και αντιπαροχής μεταξύ τους. Τέλος, στην παρ. 13 περιλαμβάνεται εξουσιοδοτική διάταξη προκειμένου να αντιμετωπιστούν και να ρυθμιστούν ειδικότερα επιμέρους ζητήματα που αφορούν την κατανομή της περιουσίας των καταργούμενων δήμων, την καταβολή, την καταβολή της

μισθοδοσίας του προσωπικού των συνιστώμενων δήμων κατά τους δύο πρώτους μήνες λειτουργίας αυτών, καθώς και τη διαδικασία κατάρτισης των προϋπολογισμών των νέων δήμων κατά τα δύο πρώτα έτη της λειτουργίας τους.

Άρθρο

Επιτροπή Επανεξέτασης της Διοικητικής Διάρθρωσης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου αυτού, προβλέπεται η σύσταση της Επιτροπής Επανεξέτασης της Διοικητικής Διάρθρωσης (Ε.Ε.Δ.Δ.) Ο.Τ.Α. α' βαθμού, ως γνωμοδοτικού οργάνου προς τον Υπουργό Εσωτερικών, το έργο και τα μέλη της, καθώς και ειδικότερα θέματα για τη συγκρότηση και τη λειτουργία της. Η σύσταση ενός τέτοιου γνωμοδοτικού οργάνου με επιστημονικά, τεχνικά και πολιτικά χαρακτηριστικά τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελεί σημαντικό εργαλείο για τη συντέλεση του βασικού σκοπού της τοπικής αυτοδιοίκησης, δηλαδή την προσφορότερη και αποτελεσματικότερη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων προς το σκοπό της τήρησης της συνταγματικής αρχής της ισότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών από τους ΟΤΑ προς τους πολίτες όλης της επικράτειας. Στο πλαίσιο, λοιπόν, αντιμετώπισης από τον ίδιο το νομοθέτη συγκεκριμένων οριακών περιπτώσεων προφανών αστοχιών, κρίνεται σκόπιμη και η σύσταση της Ε.Ε.Δ.Δ. Ο.Τ.Α. α' βαθμού, προκειμένου να καταγραφούν τυχόν αστοχίες και δυσλειτουργίες που προέκυψαν μέσα από τον ανακαθορισμό των διοικητικών ορίων πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. με το ν. 3852/2010 και να επεξεργαστούν συναφή αιτήματα από τις τοπικές κοινωνίες.

-23-
Αθήνα 5 Μαρτίου 2019

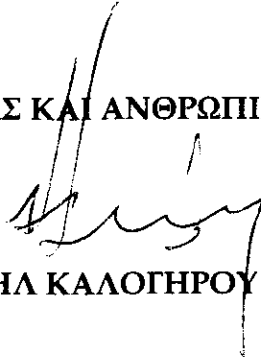
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



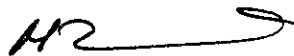
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



ΜΙΧΑΗΛ ΚΑΛΟΓΗΡΟΥ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ




ΜΑΡΙΑ - ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΠΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

ΝΕΑ ΔΙΑΤΑΞΗ	ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ
<p align="center">Άρθρο 1</p> <p align="center">Τροποποίηση του άρθρου 1 του ν. 3852/2010</p> <p>1. Η περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 24 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 (Α' 87) αντικαθίσταται ως εξής:</p> <p>«Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:</p> <p>1. Δήμος Βόρειας Κέρκυρας με έδρα την Κασσιόπη, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Αγίου Γεωργίου β. Εσπερίων γ. Θιναλίου και δ. Κασσωπαίων.</p> <p>2. Δήμος Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, με έδρα την Κέρκυρα, αποτελούμενος</p>	<p>1. Περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 24 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010</p> <p>« 24. ΝΟΜΟΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ</p> <p>Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:</p> <p>1. Δήμος Κέρκυρας με έδρα την Κέρκυρα αποτελούμενος από τους δήμους α. Κερκυραίων β. Μελιτειών γ. Κορισσίων δ. Παρελίων ε. Παλιολοκαστριτών στ. Λευκιμμάτων ζ. Φαιάκων η. Οιναλίου θ. Εσπερίων ι. Αχιλλείων ια. Αγίου Γεωργίου ιβ.</p>

	<p>από τις δημοτικές ενότητες α. Αχλλείων β. Ερεϊκούσσης γ. Κερυραίων δ. Μαθρακίου ε. Οθωνών στ. Παλαιοκαστριτών ζ. Παρελίων και η. Φαιάκων.</p> <p>3. Δήμος Νότιας Κέρκυρας με έδρα τη Λευίμμη, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Κορισσίων, β. Λευκιμαίων και γ. Μελιτειέων».</p> <p>2. Η περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 25 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:</p> <p>«Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:</p> <p>1. Δήμος Αργοστολίου με έδρα το Αργοστόλι, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Αργοστολίου β. Ελειού – Προνών γ. Λειβαθούς και δ. Ομαλών.</p> <p>2. Δήμος Ληξουρίου με έδρα το Ληξούρι,</p>	<p>Κασσωπαίων και τις κοινότητες α. Οθώνων β. Μαθρακίου γ. Ερεϊκούσσης, οι οποίοι καταργούνται. Β. Στο δήμο Παζών δεν επέρχεται καμία μεταβολή».</p> <p>2. Περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 25 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010</p> <p>«25. ΝΟΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ</p> <p>Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:</p> <p>1. Δήμος Κεφαλλονιάς με έδρα το Αργοστόλι αποτελούμενος από τους δήμους α. Αργοστολίου β. Σάμης γ. Πυλαφρων δ. Παλιγκής ε. Λειβαθούς στ. Ελειού - Προνών ζ. Ερίσου και την</p>
--	--	---

<p>αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες Παλλικής και Θηναίας.</p> <p>3. Δήμος Σάμης με έδρα τη Σάμη, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Ερίσου, β. Πυλαρέων και γ. Σάμης. Στη δημοτική ενότητα Σάμης εντάσσεται και η Κοινότητα Αγίου Νικολάου της Δημοτικής Ενότητας Ελειού- Προνών από την οποία αποσπάται.</p> <p>3. α. Η υποπερίπτωση 4 της περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 27 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:</p> <p>«4. Δήμος Σερβίων με έδρα τα Σέρβια, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Σερβίων, β. Καμβουνίων και γ. Λιβαδερού».</p> <p>β. Στην περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 27 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010</p>	<p>κοινότητα Ομαλών, οι οποίοι καταργούνται».</p> <p>3. Υποπερίπτωση 4 της περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 27 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010</p> <p>«4. Δήμος Σερβίων - Βελβεντού με έδρα τα Σέρβια αποτελούμενος από τους δήμους α. Σερβίων β. Καμβουνίων γ. Βελβεντού και την κοινότητα Λιβαδερού, οι οποίοι καταργούνται».</p>
---	---

	<p>προστίθεται υποπερίπτωση 5 ως εξής:</p> <p>«5. Δήμος Βελβεντού, με έδρα το Βελβεντό, αποτελούμενος από τη Δημοτική Ενότητα Βελβεντού».</p> <p>4. Η υποπερίπτωση 1 της περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 33 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:</p> <p>«1. Δήμος Μυτιλήνης με έδρα τη Μυτιλήνη αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Αγιάσου, β. Γέρας, γ. Ευερέτουλα, δ. Λουτροπόλεως-Θερμής, ε. Μυτιλήνης και στ. Πλωμαρίου».</p> <p>Δήμος Δυτικής Λέσβου, με έδρα την Καλλονή, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Αγίας Παρασκευής, β. Ερεσού – Αντίσσης, γ. Καλλονής, δ. Μανταμάδου, ε. Μήθυμνας, στ. Πέτρας και ζ Πολιχνίτου».</p>	<p>4. Υποπερίπτωση 1 της περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 33 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010</p> <p>«33. ΝΟΜΟΣ ΛΕΣΒΟΥ</p> <p>Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:</p> <p>1. Δήμος Λέσβου με έδρα τη Μυτιλήνη αποτελούμενος από τους δήμους α. Αγιάσου β. Αγίας Παρασκευής γ. Γέρας δ. Ερεσού - Αντίσσης ε. Ευερέτουλα στ. Καλλονής ζ. Λουτροπόλεως θερμής η. Μανταμάδου θ. Μήθυμνας ι. Μυτιλήνης ια. Πέτρας ιβ. Πλωμαρίου και ιγ. Πολιχνίτου, οι οποίοι καταργούνται».</p>
--	---	--

<p>5. Υποπερίπτωση 1 της περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 43 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010</p> <p>Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:</p> <p>«1. Δήμος Ανατολικής Σάμου με έδρα την πόλη της Σάμου αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Βαθέος και β. Πυθαγορείου. 2. Δήμος Δυτικής Σάμου, με έδρα το Καρλόβασι, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Καρλοβασίου και β. Μαραθοκάμπου».</p> <p>6. Οι νέοι δήμοι, που συνιστώνται σύμφωνα με τις παρ. 1 έως 5, αρχίζουν να λειτουργούν από την εγκατάσταση των αρχών τους, οι οποίες θα αναδειχθούν με τις πρώτες, μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος, γενικές δημοτικές εκλογές,</p>	<p>5. Υποπερίπτωση 1 της περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 43 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010</p> <p>43. ΝΟΜΟΣ ΣΛΑΜΟΥ</p> <p>Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:</p> <p>1. Δήμος Σάμου με έδρα τη Σάμο και ιστορική έδρα το Πυθαγόρειο αποτελούμενος από τους δήμους α. Βαθέος β. Καρλοβασίων γ. Μαραθοκάμπου και δ. Πυθαγορείου, οι οποίοι καταργούνται.</p>
--	---

σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 9 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 6 του ν. 4555/2018. Από την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων, καταργούνται οι υφιστάμενοι Δήμοι Λέσβου, Κέρκυρας, Σερβίων – Βελβεντού, Κεφαλονιάς και Σάμου.

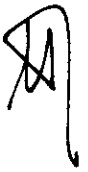
7. Δικαίωμα να εκλέγουν τις δημοτικές αρχές των δήμων που συνιστώνται με τις παρ. 1 έως 5 έχουν οι εκλογείς οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στους εκλογικούς καταλόγους των αντίστοιχων δημοτικών ενότητων και πληρούν τις προϋποθέσεις των παρ. 2 έως 5 του άρθρου 10 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 7 του ν. 4555/2018 και οι οποίοι, για το σκοπό αυτό, θεωρούνται δημότες των αντίστοιχων νέων δήμων. Από την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων, οι δημότες των

δήμων που καταργούνται σύμφωνα με την παρ. 6 καθίστανται αυτοδικαίως δημότιες των νέων δήμων στους οποίους υπάγονται οι δημοτικές ενότητες στις οποίες είναι εγγεγραμμένοι.

8. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, στους δήμους που συνιστώνται με τις παρ. 1 έως 4, οι εκλογές θα διενεργηθούν με την Α' Αναθεώρηση εκλογικών καταλόγων του 2019, που, ειδικά για τους δήμους αυτούς, περιλαμβάνει οποιαδήποτε μεταβολή συντελεστεί σε αυτούς μέχρι την 15η Μαρτίου 2019. Για την εγγραφή στους εκλογικούς καταλόγους των εκλογέων των αντίστοιχων δημοτικών ενοτήτων που θα προκύψουν από την κατάτμηση των υφιστάμενων δήμων, θα λαμβάνεται υπόψη η ισχύουσα κατανομή των εκλογικών διαμερισμάτων, στα οποία δεν επέρχεται διάσπαση. Οι δήμοι που

καταργούνται σύμφωνα με την παρ. 6, διενεργούν τις διμηνες αναθεωρήσεις των αντίστοιχων εκλογικών καταλόγων, μέχρι την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων. Το πρόγραμμα εκλογής στους δήμους που συνιστώνται σύμφωνα με τις παρ. 1 έως 5 εκδίδεται και δημοσιεύεται από τους δημάρχους των αντίστοιχων δήμων που καταργούνται σύμφωνα με την παρ. 6.

9. Για τους υποψηφίους των δημοτικών εκλογών του Μαΐου 2019, στους δήμους που συνιστώνται με τις παρ. 1 έως 5, τα κωλύματα των περιπτ. στ' και ζ' της παρ. 1, καθώς και τα κωλύματα της παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 3852/2010 αφορούν στους αντίστοιχους καταργούμενους δήμους, ενώ τα σχετικά ασυμβίβαστα καταλαμβάνουν και τους αντίστοιχους δήμους που συνιστώνται σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις.



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ του Υπουργείου Εσωτερικών στο Σ/Ν του Υπουργείου
Υγείας με τίτλο «Εκσυγχρονισμός και Αναμόρφωση Θεσμικού Πλαισίου
Ιδιωτικών Κλινικών, Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας ,
Σύσταση Εθνικού Ινστιτούτου Νεοπλασιών και λοιπές διατάξεις»
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ
ΜΕΡΟΣ Δ'

Διατάξεις του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο

Τροποποίηση του άρθρου 1 του ν. 3852/2010

1. Η περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 24 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 (Α' 87) αντικαθίσταται ως εξής:
«Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:
 1. **Δήμος Βόρειας Κέρκυρας** με έδρα την Αχαράβη, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Αγίου Γεωργίου β. Εσπερίων γ. Θιναλίου και δ. Κασσωπαίων.
 2. **Δήμος Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων**, με έδρα την Κέρκυρα, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Αχιλλείων β. Ερεϊκούσσης γ. Κερκυραίων δ. Μαθρακίου ε. Οθωνών στ. Παλαιοκαστριτών ζ. Παρελίων και η. Φαιάκων.
 3. **Δήμος Νότιας Κέρκυρας** με έδρα τη Λευκίμμη, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Κορισσίων, β. Λευκιμαίων και γ. Μελιτειέων».
2. Η περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 25 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:
«Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:
 1. **Δήμος Αργοστολίου** με έδρα το Αργοστόλι, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Αργοστολίου β. Ελειού - Προνών γ. Λειβαθούς και δ. Ομαλών.

2. **Δήμος Ληξουρίου** με έδρα το Ληξούρι, αποτελούμενος από τη δημοτική ενότητα Παλικής.
3. **Δήμος Σάμης** με έδρα τη Σάμη, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Ερίσου, β. Πυλαρέων και γ. Σάμης.
3. α. Η υποπερίπτωση 4 της περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 27 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:
«4. **Δήμος Σερβίων** με έδρα τα Σέρβια, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Σερβίων, β. Καμβουνίων και γ. Λιβαδερού».
- β. Στην περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 27 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 προστίθεται υποπερίπτωση 5 ως εξής:
«5. **Δήμος Βελβεντού**, με έδρα το Βελβεντό, αποτελούμενος από τη Δημοτική Ενότητα Βελβεντού».
4. Η υποπερίπτωση 1 της περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 33 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:
«Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:
 1. **Δήμος Μυτιλήνης** με έδρα τη Μυτιλήνη αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Αγιάσου, β. Γέρας, γ. Ευεργέτουλα, δ. Λουτροπόλεως-Θερμής, ε. Μυτιλήνης και στ. Πλωμαρίου.**Δήμος Δυτικής Λέσβου**, με έδρα την Καλλονή, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Αγίας Παρασκευής, β. Ερεσού - Αντίσσης, γ. Καλλονής, δ. Μανταμάδου, ε. Μήθυμνας, στ. Πέτρας και ζ Πολιχνίτου».
5. Η υποπερίπτωση 1 της περίπτ. Α' της υποπαραγράφου 43 της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:
«Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:
 1. **Δήμος Ανατολικής Σάμου** με έδρα την πόλη της Σάμου αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Βαθέος και β. Πυθαγορείου. 2. **Δήμος Δυτικής Σάμου**, με έδρα το Καρλόβασι, αποτελούμενος από τις δημοτικές ενότητες α. Καρλοβασιού και β. Μαραθοκάμπου».

6. Οι νέοι δήμοι, που συνιστώνται σύμφωνα με τις παρ. 1 έως 5, αρχίζουν να λειτουργούν από την εγκατάσταση των δημοτικών και κοινοτικών τους αρχών τους, οι οποίες θα αναδειχθούν με τις πρώτες, μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος, γενικές δημοτικές εκλογές, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 9 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 6 του ν. 4555/2018. Οι νέες δημοτικές και κοινοτικές αρχές αναλαμβάνουν καθήκοντα από 1 Σεπτεμβρίου 2019 και η θητεία τους λήγει την 31η Δεκεμβρίου 2023. Από την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων καταργούνται οι υφιστάμενοι Δήμοι Λέσβου, Κέρκυρας, Σερβίων - Βελβεντού, Κεφαλονιάς και Σάμου.
7. Δικαίωμα να εκλέγουν τις δημοτικές αρχές των δήμων που συνιστώνται με τις παρ. 1 έως 5 έχουν οι εκλογείς οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στους εκλογικούς καταλόγους των αντίστοιχων εκλογικών διαμερισμάτων και πληρούν τις προϋποθέσεις των παρ. 2 έως 5 του άρθρου 10 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 7 του ν. 4555/2018 και οι οποίοι, για το σκοπό αυτό, θεωρούνται δημότες των αντίστοιχων νέων δήμων. Από την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων, οι δημότες των δήμων που καταργούνται σύμφωνα με την παρ. 6 καθίστανται αυτοδικαίως δημότες των νέων δήμων στους οποίους υπάγονται οι δημοτικές ενότητες στις οποίες είναι εγγεγραμμένοι.
8. Στους δήμους που συνιστώνται με τις παρ. 1 έως 5, όπως και σε όλους τους υπόλοιπους δήμους της χώρας, οι εκλογές θα διενεργηθούν με την Α' Αναθεώρηση εκλογικών καταλόγων του 2019. Για την εγγραφή στους εκλογικούς καταλόγους των εκλογέων των αντίστοιχων δημοτικών ενότητων που θα προκύψουν από την κατάτμηση των υφιστάμενων δήμων, θα λαμβάνεται υπόψη η ισχύουσα κατανομή των εκλογικών διαμερισμάτων, στα οποία δεν επέρχεται διάσπαση. Οι δήμοι που καταργούνται σύμφωνα με την παρ. 6, διενεργούν τις δίμηνες αναθεωρήσεις των αντίστοιχων

εκλογικών καταλόγων μέχρι την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων. Το πρόγραμμα εκλογής στους δήμους που συνιστώνται σύμφωνα με τις παρ. 1 έως 5 εκδίδεται και δημοσιεύεται από τους δημάρχους των αντίστοιχων δήμων που καταργούνται σύμφωνα με την παρ. 6.

9. Για τους υποψηφίους των δημοτικών εκλογών του Μαΐου 2019, στους δήμους που συνιστώνται με τις παρ. 1 έως 5, τα κωλύματα του άρθρου 14 του ν. 3852/2010 αφορούν στους αντίστοιχους καταργούμενους δήμους, ενώ τα σχετικά ασυμβίβαστα καταλαμβάνουν και τους αντίστοιχους δήμους που συνιστώνται με τις ίδιες ως άνω διατάξεις.

Άρθρο ...

Προσωπικό συνιστώμενων δήμων

1. Το μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αορίστου και ορισμένου χρόνου, προσωπικό, καθώς και το προσωπικό που απασχολείται με σύμβαση μίσθωσης έργου των δήμων που καταργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις προηγούμενου άρθρου, μεταφέρεται στους αντίστοιχους συνιστώμενους δήμους, με την ίδια σχέση εργασίας και καταλαμβάνει αντίστοιχες, κατά κατηγορία, εκπαιδευτική βαθμίδα κλάδο ή ειδικότητα θέσεις, με τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων.
2. Μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη ισχύος του παρόντος, οι μόνιμοι υπάλληλοι, οι εργαζόμενοι ιδιωτικού δικαίου, αορίστου και ορισμένου χρόνου, οι απασχολούμενοι με σύμβαση μίσθωσης έργου, καθώς και οι δικηγόροι ή νομικοί σύμβουλοι με σχέση έμμισθης εντολής των δήμων που καταργούνται, δηλώνουν την προτίμησή τους, για τη μεταφορά τους σε έναν από τους αντίστοιχους συνιστώμενους δήμους.
3. Μέσα σε τρεις (3) μήνες από τη λήξη της προθεσμίας της παρ. 2, με αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων των υπό κατάργηση δήμων,

καταρτίζονται, με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ν. 3584/2007, Μεταβατικοί Οργανισμοί Εσωτερικής Υπηρεσίας των αντίστοιχων συνιστώμενων δήμων και κατανέμεται σε συνιστώμενες θέσεις αυτών, αντίστοιχης κατηγορίας, εκπαιδευτικής βαθμίδας και κλάδου ή ειδικότητας, το προσωπικό του καταργούμενου δήμου. Οι αποφάσεις του προηγούμενου εδαφίου, εγκρίνονται με πράξη του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από γνώμη του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Για την κατάρτιση των Μεταβατικών Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας, δεν εφαρμόζεται η παρ. 3 του άρθρου 10 του ν. 3584/2010. Σε περίπτωση που οι αποφάσεις του πρώτου εδαφίου δεν δημοσιευθούν μέσα στην οριζόμενη προθεσμία, η κατάρτιση των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ. και η κατανομή του προσωπικού του καταργούμενου δήμου στις συνιστώμενες θέσεις αυτών γίνεται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

4. Με τους Μεταβατικούς Ο.Ε.Υ. των συνιστώμενων δήμων καθορίζονται η προσωρινή εσωτερική διάρθρωση των υπηρεσιών τους, οι αρμοδιότητες αυτών, καθώς και η κατανομή σε καθέναν από τους συνιστώμενους δήμους των οργανικών, των προσωποπαγών θέσεων και των θέσεων έμμισθης εντολής του προσωπικού των καταργούμενων δήμων, κατά κατηγορία, εκπαιδευτική βαθμίδα, κλάδο ή ειδικότητα, που κατανέμονται σε καθέναν από τους συνιστώμενους δήμους. Στις θέσεις του προηγούμενου εδαφίου περιλαμβάνονται και οι οργανικές θέσεις των αντίστοιχων καταργούμενων δήμων, για την κάλυψη των οποίων έχει εκδοθεί προκήρυξη του ΑΣΕΠ ή εκκρεμεί διαδικασία μετάταξης, καθώς και οι θέσεις του άρθρου 91 του ν. 4538/2018. Επίσης, ορίζονται προσωρινά και οι κλάδοι ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων των κατά

- περίπτωση οργανικών μονάδων, ανάλογα με την ειδικότητα του κλάδου και το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων.
5. Για την κατάρτιση των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ. των συνιστώμενων δήμων και την κατανομή και κατάταξη σε αυτές του προσωπικού των αντίστοιχων καταργούμενων δήμων, λαμβάνονται υπόψη, κατά σειρά προτεραιότητας, οι υπηρεσιακές ανάγκες και οι ιδιαιτερότητες των συνιστώμενων δήμων, σύμφωνα και με την αρχή της ισότητας των δημοτών στην πρόσβαση στις παρεχόμενες υπηρεσίες, ο κλάδος ή η ειδικότητα των υπαλλήλων, οι αιτήσεις προτίμησής τους σύμφωνα με την παρ. 2, ο τόπος κατοικίας αυτών, η οικογενειακή τους κατάσταση, τυχόν προβλήματα υγείας και τα έτη υπηρεσίας τους.
 6. Με την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Μέρους , το προσωπικό των καταργούμενων δήμων κατατάσσεται αυτοδίκαια στις θέσεις των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ των αντίστοιχων συνιστώμενων δήμων, σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις κατανομής της παρ. 3. Μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, διαπιστώνεται η κατάταξη του προσωπικού των δήμων αυτών στις θέσεις των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ. με πράξεις των αρμόδιων προς διορισμό οργάνων, που εγκρίνονται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η προϋπηρεσία του προσωπικού που κατατάσσεται στις θέσεις των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ. λαμβάνεται υπόψη για κάθε μισθολογική και βαθμολογική συνέπεια, ενώ διατηρείται υπέρ αυτού και κάθε τυχόν προσωπική διαφορά.
 7. Μέσα σε έξι (6) μήνες από την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, οι νέες δημοτικές αρχές καταρτίζουν τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των νέων δήμων, με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 και χωρίς τις προϋποθέσεις της παρ. 3 αυτού. Ο συνολικός αριθμός των οργανικών θέσεων του Ο.Ε.Υ. κάθε

συνιστώμενου δήμου, δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 2/3 του αριθμού των οργανικών θέσεων του αντίστοιχου καταργούμενου δήμου. Κενές οργανικές θέσεις που προκύπτουν από τους Ο.Ε.Υ. των προηγούμενων εδαφίων εντάσσονται κατά προτεραιότητα στον προγραμματισμό προσλήψεων τακτικού προσωπικού του ν. 4590/2019 (Α' 17). Μόνιμοι υπάλληλοι και υπάλληλοι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των συνιστώμενων δήμων, οι οποίοι δεν κατατάχθηκαν στο δήμο της προτίμησής τους σύμφωνα με την παρ. 2, δύνανται, με αίτησή τους, που υποβάλλεται μέσα σε πέντε (5) μήνες από την έγκριση των οικείων Ο.Ε.Υ., να μετατάσσονται, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν. 4440/2016, στο δήμο που είχαν δηλώσει ως προτιμητέο, είτε σε κενή οργανική θέση είτε με μεταφορά της θέσης τους και με διατήρηση του μισθολογικού και βαθμολογικού τους καθεστώτος, με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου του δήμου υποδοχής, που εγκρίνεται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Προϋπόθεση για τη μετάταξη του προηγούμενου εδαφίου είναι το ποσοστό κάλυψης των οργανικών θέσεων του δήμου προέλευσης να ανέρχεται τουλάχιστον στο εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) και ο μετατασσόμενος υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο ή ειδικότητα.

8. Οι συνιστώμενοι δήμοι υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 91 του ν. 4583/2018, αν οι σχετικές προϋποθέσεις πληρούνται από τον αντίστοιχο καταργούμενο δήμο και εφόσον οι υπηρεσίες του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» παρασχέθηκαν εντός των διοικητικών τους ορίων. Η ειδική προϋπηρεσία της παρ. 3 του ίδιου άρθρου, εφόσον έχει διανυθεί στον καταργούμενο δήμο, λογίζεται ότι έχει διανυθεί στον συνιστώμενο δήμο, στα διοικητικά όρια του οποίου παρασχέθηκαν κυρίως οι σχετικές υπηρεσίες.

9. Ως προς τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, δεν εφαρμόζονται οι περιορισμοί της παρ. 5 του άρθρου 10 του ν. 3584/2007, καθώς και οι περιορισμοί των άρθρων 28 του ν. 2190/1994 (Α' 28) και 17 του ν. 3870/2010 (Α' 138).
10. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, μπορούν να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με τη διαδικασία κατάρτισης των Μεταβατικών και των οριστικών Ο.Ε.Υ. των συνιστώμενων δήμων, τη διαδικασία κατανομής του προσωπικού των καταργούμενων δήμων στους αντίστοιχους συνιστώμενους δήμους και τη διαδικασία μετατάξεων της παρ. 7.

Άρθρο ...

Νομικά πρόσωπα καταργούμενων - συνιστώμενων δήμων

1. Οι ΔΕΥΑ, οι κοινωφελείς επιχειρήσεις και τα δημοτικά λιμενικά ταμεία των καταργούμενων δήμων, με την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων, σύμφωνα με το παρόν Μέρος, αποκτούν αυτοδικαίως διαδημοτικό χαρακτήρα με χωρική αρμοδιότητα το σύνολο των νέων δήμων.
2. Τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου των καταργούμενων δήμων, με την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων, μετατρέπονται αυτοδικαίως σε συνδέσμους και εφαρμόζονται ανάλογα τα άρθρα 245 έως 250 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.
3. Στις κοινωφελείς επιχειρήσεις των καταργούμενων δήμων, από την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων και για όσο χρόνο διαρκεί ο διαδημοτικός χαρακτήρας των επιχειρήσεων αυτών, σύμφωνα με την παρ. 1, τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου προσαυξάνονται κατά τρεις (3) αιρετούς εκπροσώπους, με τους αναπληρωτές τους, από κάθε δημοτικό συμβούλιο και, σε περίπτωση που προκύπτει άρτιος συνολικός αριθμός μελών του διοικητικού συμβουλίου, το δημοτικό συμβούλιο του δήμου της έδρας της επιχείρησης υποδεικνύει έναν (1) επιπλέον αιρετό εκπρόσωπο. Πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου είναι ο δήμαρχος του δήμου

της έδρας της επιχείρησης ή ο οριζόμενος από αυτόν σύμβουλος. Τα μη αιρετά μέλη ορίζονται από το δημοτικό συμβούλιο του δήμου της έδρας της επιχείρησης ή προτείνονται από κοινωνικό φορέα του δήμου της έδρας της επιχείρησης. Αντιπρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου είναι ο δήμαρχος του μεγαλύτερου σε πληθυσμό δήμου που συμμετέχει στην επιχείρηση, εκτός από το δήμο της έδρας της επιχείρησης, ή ο οριζόμενος από αυτόν σύμβουλος.

4. Μέσα σε δύο (2) έτη από την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, τα δημοτικά συμβούλια αυτών αποφασίζουν με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους για τη συνέχιση ή μη της λειτουργίας των νομικών προσώπων της παρ. 1 ως διαδημοτικών, καθώς και για τη συμμετοχή στους συνδέσμους της παρ. 2.
5. Μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, τα δημοτικά συμβούλια συνιστούν, με απόφασή τους, νέες Σχολικές Επιτροπές για τις σχολικές μονάδες της περιφέρειάς τους, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 103 του ν. 3852/2010 και το άρθρο 243 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, όπως ισχύουν. Μέχρι τη σύσταση των νέων Σχολικών Επιτροπών, συνεχίζουν να λειτουργούν οι Σχολικές Επιτροπές των καταργούμενων δήμων, για όλες τις σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, αντίστοιχα, των καταργούμενων δήμων. Η κατάργηση των Σχολικών Επιτροπών των καταργούμενων δήμων διαπιστώνεται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
6. Αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και ανώνυμες εταιρείες τις οποίες είχαν συστήσει ή στις οποίες συμμετέχουν οι καταργούμενοι δήμοι, από την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων, συνεχίζουν να λειτουργούν, με εταίρους τους νέους δήμους, ύστερα από ανάλογη τροποποίηση του καταστατικού τους.
7. Οι ανώνυμες εταιρείες του άρθρου 266 Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων των καταργούμενων δήμων, μετατρέπονται, από την

- έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων, σε κοινές ανώνυμες εταιρίες του άρθρου 252 του ίδιου νόμου, με ανάλογη τροποποίηση του καταστατικού τους. Μέσα σε προθεσμία δύο (2) ετών από την έναρξη λειτουργίας των νέων δήμων, τα δημοτικά συμβούλια αυτών αποφασίζουν με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους για τη συνέχιση λειτουργίας ή τη λύση και εκκαθάριση των ως άνω εταιρειών. Στην περίπτωση που αποφασιστεί η λύση των εταιρειών αυτών, οι νέοι δήμοι μπορούν να συστήσουν ανώνυμη εταιρεία κατά το άρθρο 266 Κ.Δ.Κ., κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 107 του ν. 3852/2010, όπως ισχύει.
8. Το Ίδρυμα «Ζαχάριος Πρότυπος Μονάδα Φροντίδας Ηλικιωμένων “Η Αγία Παρασκευή”» του καταργούμενου Δήμου Λέσβου, περιέρχεται αυτοδικαίως στον, συνιστώμενο σύμφωνα με το παρόν Μέρος , Δήμο Δυτικής Λέσβου, από την έναρξη λειτουργίας αυτού, οπότε και υπεισέρχεται αυτός σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του καταργούμενου Δήμου Λέσβου, ως προς το ανωτέρω Ίδρυμα.
 9. Το ΝΠΔΔ «Δημοτική Πινακοθήκη Δήμου Κέρκυρας» του καταργούμενου Δήμου Κέρκυρας περιέρχεται αυτοδικαίως στον, συνιστώμενο σύμφωνα με το παρόν Μέρος , Δήμο Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, από την έναρξη λειτουργίας αυτού, οπότε και υπεισέρχεται αυτός σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του καταργούμενου Δήμου Κέρκυρας, ως προς το ανωτέρω ΝΠΔΔ.
 10. Το Δημοτικό Ίδρυμα «Δημοτικό Γηροκομείο Αργοστολίου» του καταργούμενου Δήμου Κεφαλονιάς, περιέρχεται αυτοδικαίως στον, συνιστώμενο σύμφωνα με το παρόν Μέρος , Δήμο Αργοστολίου, από την έναρξη λειτουργίας αυτού, οπότε και υπεισέρχεται αυτός σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του καταργούμενου Δήμου Κεφαλονιάς.
 11. Το Ίδρυμα «Δημοτικό Γηροκομείο Βαθέος Δήμου Σάμου (Ίδρυμα

- Ντάελ)» του καταργούμενου Δήμου Σάμου, περιέρχεται αυτοδικαίως στον, συνιστώμενο σύμφωνα με το παρόν Μέρος , Δήμο Ανατολικής Σάμου, από την έναρξη λειτουργίας αυτού, οπότε και υπεισέρχεται αυτός σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του καταργούμενου Δήμου Σάμου, ως προς το ανωτέρω Ίδρυμα.
12. Το μόνιμο και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των δημοτικών λιμενικών ταμείων και των ΝΠΔΔ των καταργούμενων δήμων, καθίσταται αυτοδικαίως προσωπικό των διαδημοτικών ΝΠΔΔ και συνδέσμων, που προκύπτουν σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2, με την ίδια σχέση εργασίας από την έναρξη της νέας δημοτικής περιόδου. Το ίδιο ισχύει και για τους δικηγόρους και νομικούς συμβούλους με σχέση έμμισθης εντολής. Μέσα σε ένα (1) μήνα από την από την έναρξη της νέας δημοτικής περιόδου, το προσωπικό διαπιστώνεται, ως προσωπικό του αντίστοιχου διαδημοτικού ΝΠΔΔ ή συνδέσμου, με απόφαση του Προέδρου του, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης - Αποχέτευσης, των κοινωφελών επιχειρήσεων, των αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και των ανωνύμων εταιρειών των καταργούμενων δήμων καθίσταται αυτοδικαίως προσωπικό των αντίστοιχων διαδημοτικών ΝΠΔΔ, από την έναρξη της νέας δημοτικής περιόδου και διαπιστώνεται ως προσωπικό αυτών με απόφαση των Προέδρων τους, η οποία αναρτάται στο διαδικτυακό τόπο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ». Προσωπικό για την πρόσληψη του οποίου έχει εκδοθεί προκήρυξη του ΑΣΕΠ ή εκκρεμεί διαδικασία μετάταξης προσλαμβάνεται ή μετατάσσεται στα αντίστοιχα νομικά πρόσωπα.
13. Συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου, συνεχίζονται μέχρι τη λήξη τους από τα αντίστοιχα διαδημοτικά νομικά πρόσωπα, τα οποία, από την έναρξη της νέας δημοτικής περιόδου υπεισέρχονται στα δικαιώματα και της υποχρεώσεις του εργοδότη.

14. Οι καθαριστές/καθαρίστριες σχολικών μονάδων που απασχολούνται από τις καταργούμενες, σύμφωνα με την παρ. 5, Σχολικές Επιτροπές με σύμβαση μίσθωσης έργου, μεταφέρονται αυτοδικαίως στις αντίστοιχες συνιστώμενες νέες Σχολικές Επιτροπές που είναι αρμόδιες για τις σχολικές μονάδες στις οποίες παρέχουν τις υπηρεσίες τους, με τη σύσταση αυτών.
15. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μπορούν να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με τη διαδικασία συγκρότησης των διοικητικών συμβουλίων και τροποποίησης των καταστατικών και των Ο.Ε.Υ. των νομικών προσώπων των καταργούμενων δήμων που αποκτούν διαδημοτικό χαρακτήρα σύμφωνα με τις παρ. 1 έως 13 του παρόντος άρθρου, καθώς και τα κριτήρια για την κατανομή των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων των νομικών προσώπων των καταργούμενων δήμων.

Άρθρο ...

Περιουσιακές σχέσεις των συνιστώμενων δήμων

1. Οι δήμοι που συνιστώνται με το παρόν Μέρος υπεισέρχονται αυτοδικαίως, από την έναρξη λειτουργίας τους και χωρίς άλλη διατύπωση, σε όλα τα ενοχικά και εμπράγματα δικαιώματα, απαιτήσεις και υποχρεώσεις των αντίστοιχων καταργούμενων δήμων, κατά το μέρος που αυτά αφορούν και συνδέονται με την κατά τόπο αρμοδιότητά τους και σύμφωνα με τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων. Η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί των ακινήτων καθώς και η κυριότητα των δικτύων του καταργούμενου δήμου, μεταβιβάζεται αυτοδικαίως στον συνιστώμενο δήμο, εντός των διοικητικών ορίων του οποίου βρίσκονται. Τα ακίνητα που μεταβιβάζονται στους νέους δήμους καταχωρίζονται ατελώς στα οικεία κτηματολογικά γραφεία. Οι συνιστώμενοι δήμοι υπεισέρχονται αυτοδικαίως, από την έναρξη λειτουργίας τους, στις ενεργές συμβάσεις μίσθωσης των ακινήτων που βρίσκονται εντός των διοικητικών τους ορίων και τα οποία εκμισθώνει ή μισθώνει ο αντίστοιχος

καταργούμενος δήμος, καθώς και σε ενεργές συμβάσεις δωρεάν παραχώρησης των πάσης φύσεως δημοτικών ακινήτων που βρίσκονται εντός των διοικητικών τους ορίων. Υφιστάμενα, κατά την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, δικαιώματα, υποχρεώσεις, διευκολύνσεις και απαλλαγές οικονομικής και φορολογικής φύσης, όπως ιδίως αποφάσεις καθορισμού τελών, και βεβαιώσεις ή ρυθμίσεις πάσης φύσεως οφειλών, εξακολουθούν να ισχύουν, σύμφωνα με τις σχετικές κανονιστικές ή ατομικές πράξεις των καταργούμενων δήμων, υπέρ ή κατά των αντίστοιχων συνιστώμενων δήμων, κατά λόγο τοπικής αρμοδιότητας.

2. Μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη ισχύος του παρόντος, οι καταργούμενοι, σύμφωνα με το παρόν Μέρος, δήμοι διορίζουν ορκωτό ελεγκτή - λογιστή, για την απογραφή και αποτίμηση των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων του δήμου, συμπεριλαμβανομένων των χρηματικών διαθεσίμων αυτού. Η αμοιβή του ορκωτού βαρύνει τον προϋπολογισμό του καταργούμενου δήμου. Το έργο της απογραφής και αποτίμησης ολοκληρώνεται την 31^η Ιουλίου 2019 και η σχετική έκθεση του ορκωτού ελεγκτή - λογιστή, συνοδευόμενη από τα σχετικά παραστατικά, διαβιβάζεται αμελλητί στην Επιτροπή της παρ. 3. Για τυχόν πράξεις που διενεργηθούν από την ημερομηνία αυτή μέχρι και την 14^η Αυγούστου 2019 συντάσσεται από τον ορκωτό ελεγκτή - λογιστή συμπληρωματική έκθεση, η οποία, συνοδευόμενη από τα σχετικά παραστατικά διαβιβάζεται στην Επιτροπή της παρ. 3, προκειμένου τα σχετικά στοιχεία να συνυπολογισθούν στην πρόταση κατανομής των περιουσιακών στοιχείων του καταργούμενου δήμου. Από την 16^η Αυγούστου και μέχρι την 31^η Αυγούστου 2019, δεν πραγματοποιείται καμία πράξη που να αφορά πληρωμή ή εισπραξη οποιουδήποτε ποσού, πλην πράξεων που αφορούν στην μισθοδοσία προσωπικού και κάλυψης ασφαλιστικών εισφορών. Τα σχετικά παραστατικά στοιχεία που συνοδεύουν τις ανωτέρω πράξεις διαβιβάζονται στο δημοτικό

συμβούλιο του καταργούμενου δήμου, προκειμένου να συνυπολογισθούν στην απόφαση κατανομής της περιουσίας αυτού.

3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, συγκροτείται σε καθέναν από τους καταργούμενους δήμους, Επιτροπή Κατανομής Περιουσίας Καταργούμενου Δήμου. Η Επιτροπή αποτελείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ως πρόεδρο, τον αντιδήμαρχο του καταργούμενου δήμου που είναι αρμόδιος επί των οικονομικών του δήμου, τον προϊστάμενο της οικονομικής υπηρεσίας του δήμου, έναν πολιτικό μηχανικό και έναν δικηγόρο του καταργούμενου δήμου και από δύο δημοτικούς συμβούλους, έναν από την πλειοψηφία και έναν από τη μειοψηφία, οι οποίοι έχουν εκλεγεί σε δημοτική ενότητα καθενός από τους συνιστώμενους δήμους. Σε περίπτωση που προκύπτει άρτιος αριθμός, στην Επιτροπή συμμετέχει και ένας ακόμη αντιδήμαρχος, που ορίζεται από το δήμαρχο του καταργούμενου δήμου. Ο ορισμός των δημοτικών συμβούλων του δεύτερου εδαφίου, γίνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου.
4. Έργο της Επιτροπής Κατανομής Περιουσίας του Καταργούμενου Δήμου είναι η υποβολή πρότασης προς το δημοτικό συμβούλιο του καταργούμενου δήμου, σχετικά με: α) Την κατανομή των πάσης φύσεως στοιχείων ενεργητικού και παθητικού της περιουσίας του καταργούμενου δήμου στους αντίστοιχους συνιστώμενους νεοσυσταθέντες δήμους, σύμφωνα με την παρ. 1 του παρόντος άρθρου και την έκθεση απογραφής και αποτίμησης του ορκωτού ελεγκτή - λογιστή της παρ. 2, β) Τον προσδιορισμό των δήμων, οι οποίοι θα συνεχίσουν κατά λόγο διαδοχής τις εκκρεμείς δίκες του καταργούμενου δήμου, σύμφωνα με την παρ. 8 και γ) Τον καθορισμό του ποσού από τα χρηματικά διαθέσιμα, κατά την 31^η Αυγούστου 2019, του καταργούμενου δήμου, που θα αποδοθεί σε κάθε συνιστώμενο δήμο. Σε καθέναν από τους συνιστώμενους δήμους, αποδίδεται το μέρος των διαθεσίμων που αποτελείται από τα ποσά που προέρχονται από ειδικευμένα και προσδιορισμένα έσοδα και αφορούν στη χωρική

- του αρμοδιότητα και από το ποσό που αναλογεί σε αυτόν, από το εναπομείναν μέρος των διαθεσίμων, με μοναδικό κριτήριο το μέγεθος του πληθυσμού του.
5. Η Επιτροπή συνεδριάζει σε χώρο που επιλέγει ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι αποφάσεις της Επιτροπής λαμβάνονται κατά πλειοψηφία, ενώ σε περίπτωση ισοψηφίας επικρατεί η ψήφος του προέδρου. Η πρόταση της παρ. 4 υποβάλλεται από την Επιτροπή Κατανομής Περιουσίας στον πρόεδρο του δημοτικού συμβουλίου του καταργούμενου δήμου, μέχρι την 14^η Αυγούστου 2019. Ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου εισάγει αμελλητί την πρόταση της Επιτροπής στο δημοτικό συμβούλιο, προς έγκριση. Το δημοτικό συμβούλιο εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής και εκδίδει απόφαση κατανομής της περιουσίας του καταργούμενου δήμου μέχρι την 31^η Αυγούστου 2019, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.
 6. Η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου περί κατανομής της περιουσίας του καταργούμενου δήμου που περιγράφει τα ακίνητα που αποκτώνται κατά κυριότητα και κάθε εμπράγματο δικαίωμα επί των ακινήτων των συνιστώμενων δήμων, καθώς και σχετικό απόσπασμα της έκθεσης του ορκωτού ελεγκτή - λογιστή της παρ. 2, καταχωρίζονται ατελώς στα οικεία βιβλία του αρμόδιου υποθηκοφυλακείου ή κτηματολογικού γραφείου.
 7. Οι αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων των δήμων που καταργούνται, οι οποίες αφορούν στην εκποίηση, αγορά και ανταλλαγή ακινήτων, συνομολόγηση δανείων, σύσταση ή κατάργηση νομικών προσώπων, αναδοχή οφειλών, διαγραφή χρεών, καθώς και σε δικαστικό ή εξωδικαστικό συμβιβασμό ή κατάργηση δίκης, λαμβάνονται με ειδική πλειοψηφία των 2/3 του συνολικού αριθμού των μελών τους.
 8. Από την κατάργηση των δήμων, σύμφωνα με το παρόν Μέρος, οι εκκρεμείς δίκες αυτών συνεχίζονται, χωρίς να επέρχεται βίαιη διακοπή

και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη για καθεμία από αυτές, από το δήμο στα διοικητικά όρια του οποίου βρίσκεται η έδρα του αντίστοιχου καταργούμενου δήμου. Κατ' εξαίρεση, α) δίκες που αφορούν αξιώσεις, εμπράγματα ή ενοχικές επί ακινήτων του καταργούμενου δήμου, συνεχίζονται από το δήμο στα διοικητικά όρια του οποίου βρίσκονται τα ακίνητα αυτά και β) δίκες που αφορούν το πάσης φύσεως προσωπικό του καταργούμενου δήμου, συνεχίζονται από το δήμο, στον Μεταβατικό ή οριστικό Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του οποίου εντάσσονται οι αντίστοιχοι υπάλληλοι. Σε κάθε περίπτωση ειδικής διαδοχής, ο συνιστώμενος δήμος που είναι ειδικός διάδοχος, μπορεί να ασκήσει παρέμβαση, εφαρμοζομένων των άρθρων 225 και 325 του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας.

9. Αμέσως μετά την εγκατάσταση των αιρετών οργάνων των συνιστώμενων δήμων, που θα αναδειχθούν από τις εκλογές του Μαΐου του 2019, η οικονομική επιτροπή συντάσσει το σχέδιο του προϋπολογισμού του οικείου δήμου και το υποβάλλει προς ψήφιση στο δημοτικό συμβούλιο. Για την ψήφιση του προϋπολογισμού αυτού, πρέπει να έχει ληφθεί από το οικείο δημοτικό συμβούλιο απόφαση τεχνικού προγράμματος και δεν απαιτείται γνωμοδότηση άλλου μονομελούς ή συλλογικού οργάνου του δήμου, καθώς και του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ. Κατά την κατάρτιση και ψήφιση των προϋπολογισμών των δύο πρώτων οικονομικών ετών, από τη σύσταση των νέων δήμων, παρέχεται η δυνατότητα μη ισοσκέλισης των εσόδων και δαπανών των ανταποδοτικών τους υπηρεσιών, καθώς και η κάλυψη των δαπανών αυτών από κάθε είδους ανειδίκευτα έσοδά τους. Για το ίδιο χρονικό διάστημα, η μέθοδος υπολογισμού των Ομάδων Εσόδων I, II και III που περιγράφεται στην σχετική, ισχύουσα κάθε φορά, κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών περί παροχής οδηγιών κατάρτισης του προϋπολογισμού των δήμων, εφαρμόζεται μόνον

εφόσον τα κατά περίπτωση οικονομικά στοιχεία είναι διαθέσιμα και επαρκή.

10. Η μισθοδοσία και οι κάθε είδους απολαβές ή αντιμισθίες του πάσης φύσεως προσωπικού και των αιρετών όλων των συνιστώμενων δήμων, για διάστημα που δεν υπερβαίνει τους δύο (2) μήνες από την έναρξη λειτουργίας αυτών, καταβάλλονται από τον εκκαθαριστή μισθοδοσίας του καταργούμενου δήμου και, αντίστοιχα, από την οικονομική υπηρεσία του νέου δήμου στον οποίον αυτός θα παρέχει τις υπηρεσίες του.
11. Πράξεις και έργα που έχουν ενταχθεί ή και προτάσεις που θα υποβληθούν έως την 31^η Αυγούστου 2019 για χρηματοδότηση από το συγχρηματοδοτούμενο ή το εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων με δικαιούχους τους καταργούμενους Δήμους συνεχίζουν να εκτελούνται, μετά την 1^η Σεπτεμβρίου 2019, από τους Δήμους Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Αργοστολίου, Σερβίων, Μυτιλήνης και Ανατολικής Σάμου αντίστοιχα. Οι ανωτέρω δήμοι είναι, αντίστοιχα, η Προϊστάμενη Αρχή, η Διευθύνουσα Υπηρεσία και οι Δικαιούχοι των ανωτέρω έργων, μελετών και προμηθειών, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία. Οι πράξεις και τα έργα αυτά μετά την ολοκλήρωσή τους αποδίδονται στους αντίστοιχους συνιστώμενους δήμους, με ανάλογη εφαρμογή της παρ. 1.
12. Μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2019, οι προγραμματικές συμβάσεις μεταξύ συνιστώμενων δήμων που προήλθαν από την κατάργηση του αντίστοιχου δήμου, μπορούν να συνάπτονται κατά παρέκκλιση των προϋποθέσεων του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 και δεν υπόκεινται σε προσυμβατικό έλεγχο.
13. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, μπορούν να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με το αναγκαίο περιεχόμενο της έκθεσης του ορκωτού ελεγκτή - εκτιμητή της παρ. 2, τη συγκρότηση και λειτουργία της Επιτροπής της παρ. 3 και το αναγκαίο περιεχόμενο της εισήγησής της, με τη διαδικασία καταβολής της

μισθοδοσίας του προσωπικού και των αιρετών των συνιστώμενων δήμων, κατά τους δύο πρώτους μήνες από την έναρξη λειτουργίας αυτών, καθώς με τη διαδικασία κατάρτισης των προϋπολογισμών των συνιστώμενων δήμων, κατά τα δύο πρώτα οικονομικά έτη από την έναρξη λειτουργίας αυτών.

Άρθρο

Επιτροπή Επανεξέτασης της Διοικητικής Διαιρέσης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού

1. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, συνιστάται Επιτροπή Επανεξέτασης της Διοικητικής Διαιρέσης (Ε.Ε.Δ.Δ.) των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, η οποία αποτελεί γνωμοδοτικό όργανο προς τον Υπουργό Εσωτερικών, με έργο: α) τον εντοπισμό και την καταγραφή περιπτώσεων, όπου η διοικητική διαιρέση των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, όπως έχει διαμορφωθεί με βάση το άρθρο 1 του ν. 3852/2010 δεν ανταποκρίνεται στην αποτελεσματική εξυπηρέτηση των αναγκών των τοπικών κοινωνιών και δεν διασφαλίζει επαρκές επίπεδο πρόσβασης των πολιτών στις παρεχόμενες υπηρεσίες, σύμφωνα και με σχετικές αναφορές κοινωνικών φορέων των αντίστοιχων περιοχών ή και των ίδιων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και β) την υποβολή εισήγησης στον Υπουργό Εσωτερικών για τον ανακαθορισμό της διοικητικής διαιρέσης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, ως προς τις περιπτώσεις του προηγούμενου εδαφίου.
2. Μέλη της Ε.Ε.Δ.Δ. Ο.Τ.Α. α' βαθμού είναι:
 - α) Ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών ως Πρόεδρος,
 - β) Ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών,
 - γ) Ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών,
 - δ) Ένας (1) εκπρόσωπος από κάθε κόμμα με κοινοβουλευτική εκπροσώπηση,

ε) Πέντε (5) εκπρόσωποι της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ),

στ) Ένας (1) εκπρόσωπος του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΙΤΑ),

ζ) Ένας (1) εκπρόσωπος της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ Α.Ε.) και

η) Τρεις (3) εμπειρογνώμονες εγνωσμένου κύρους που διαθέτουν εξειδίκευση στα θέματα της τοπικής αυτοδιοίκησης και της περιφερειακής ανάπτυξης, που ορίζονται από τον Υπουργό Εσωτερικών.

Τα μέλη της Ε.Ε.Δ.Δ. Ο.Τ.Α. α' βαθμού των περιπτώσεων β' έως η' διορίζονται με τους αναπληρωτές τους, ύστερα από υπόδειξη των κατά περίπτωση αρμόδιων υπηρεσιών ή φορέων. Τον Πρόεδρο αναπληρώνει ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.

3. Το έργο της Ε.Ε.Δ.Δ. Ο.Τ.Α. α' βαθμού ολοκληρώνεται εντός χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μπορεί να παρατείνεται ο χρόνος διάρκειας του έργου. Η Ε.Ε.Δ.Δ. Ο.Τ.Α. α' βαθμού υποστηρίζεται διοικητικά από υπαλλήλους οργανικής μονάδας της Γενικής Διεύθυνσης Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, οι οποίοι ορίζονται στην απόφαση συγκρότησης.

Αθήνα 5 Μαρτίου 2019

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΜΙΧΑΗΛ ΚΑΛΟΓΗΡΟΥ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΜΑΡΙΑ - ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

Αριθμ. Πρωτ. 2007
Εισ. 160
Κατατέθηκε σήμερα στις 5/3/19 και ώρα 14:25
Κατάθεσης ο Δ/ντής Νομ. Εργων
α. α.
Α. Χαρίτσος
Μ. Καλογίρου
Η. Ξενογιαννακοπούλου
Ε. Τσαυκλιώτης
Γ. Χατζηαργύρης

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ



Αριθμ. 73 / 2 / 2019

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας «Εκσυγχρονισμός και Αναμόρφωση Θεσμικού Πλαισίου Ιδιωτικών Κλινικών, Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας, Σύσταση Εθνικού Ινστιτούτου Νεοπλασιών και λοιπές διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και συγκεκριμένα, επανακαθορίζεται η διοικητική διάρθρωση των μνημονευόμενων Δήμων (Κέρκυρας, Κεφαλονιάς, Κοζάνης, Λέσβου και Σάμου). Ειδικότερα:

1. Συνιστώνται επτά (7) νέοι Δήμοι, με την ταυτόχρονη κατάργηση των αντίστοιχων υφιστάμενων πέντε (5) Δήμων και ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας των νέων δημοτικών αρχών και εκλογικής διαδικασίας (άσκηση του εκλογικού δικαιώματος, διενέργεια εκλογών κ.λπ.).

2.α. Μεταφέρεται στους συνιστώμενους Δήμους, το μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αορίστου και ορισμένου χρόνου, προσωπικό, καθώς και το προσωπικό που απασχολείται με σύμβαση μίσθωσης έργου των καταργούμενων Δήμων.

β. Ρυθμίζεται η διαδικασία μεταφοράς του ανωτέρω προσωπικού (δήλωση προτίμησης, κατάρτιση Μεταβατικών Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) των συνιστώμενων Δήμων, κατανομή του προσωπικού των καταργούμενων Δήμων σε συνιστώμενες θέσεις των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ. κ.λπ.).

Συγκεκριμένα, διευκρινίζεται ότι, το προσωπικό των καταργούμενων Δήμων κατατάσσεται αυτοδίκαια στις θέσεις των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ. των συνιστώμενων Δήμων, η δε προϋπηρεσία του λαμβάνεται υπόψη για κάθε μισθολογική και βαθμολογική συνέπεια, ενώ διατηρείται υπέρ αυτού και κάθε τυχόν προσωπική διαφορά.

γ. Ορίζεται ότι, ο συνολικός αριθμός των οργανικών θέσεων του Ο.Ε.Υ. κάθε συνιστώμενου Δήμου δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 2/3 του αριθμού των οργανικών θέσεων του αντίστοιχου καταργούμενου Δήμου.

- Προβλέπεται ότι, οι κενές οργανικές θέσεις που προκύπτουν από τους Ο.Ε.Υ. εντάσσονται κατά προτεραιότητα στον προγραμματισμό προσλήψεων τακτικού προσωπικού, με βάση την κείμενη νομοθεσία (ν.4590/2019).

Παρέχεται, επίσης, σε μόνιμους υπαλλήλους και σε υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ι.δ.α.χ.), η δυνατότητα μετάταξης, κατά παρέκκλιση του ν.4440/2016 (Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας), σε Δήμο που είχαν ορίσει ως προτιμητέο, σε κενή οργανική θέση ή με μεταφορά της θέσης τους και διατήρηση του μισθολογικού και βαθμολογικού τους καθεστώτος, κατά την ειδικότερα οριζόμενη διαδικασία.

δ. Προβλέπεται η υπαγωγή των συνιστώμενων Δήμων στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 91 του ν.4583/2018 σχετικά με την εφαρμογή του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» (υποβολή προς έγκριση, αποφάσεων τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους, σύσταση οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού κ.λπ.).

- Με υπουργική απόφαση, μπορούν να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με τη διαδικασία κατάρτισης των Μεταβατικών και των οριστικών Ο.Ε.Υ. των συνιστώμενων Δήμων, τη διαδικασία κατανομής του προσωπικού των καταργούμενων Δήμων και τη διαδικασία των μετατάξεων, κατά παρέκκλιση του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας.

3.α. Ορίζεται ότι, οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), οι κοινωφελείς επιχειρήσεις και τα δημοτικά λιμενικά ταμεία των καταργούμενων Δήμων αποκτούν αυτοδικαίως διαδημοτικό χαρακτήρα με χωρική αρμοδιότητα το σύνολο των νέων Δήμων, τα δε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) των καταργούμενων Δήμων μετατρέπονται αυτοδικαίως σε συνδέσμους, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

β. Προσαυξάνονται, κατά τρεις (3) αιρετούς εκπροσώπους, με τους αναπληρωτές αυτών, από κάθε δημοτικό συμβούλιο, τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου στις κοινωφελείς επιχειρήσεις των καταργούμενων Δήμων. Σε περίπτωση που προκύπτει άρτιος συνολικός αριθμός μελών του διοικητικού συμβουλίου, το δημοτικό συμβούλιο του Δήμου της έδρας της επιχείρησης υποδεικνύει έναν (1) επιπλέον αιρετό εκπρόσωπο.

γ. Προβλέπεται η σύσταση νέων Σχολικών Επιτροπών για τις σχολικές μονάδες της περιφέρειας των συνιστώμενων Δήμων, σύμφωνα με την ειδικότερα οριζόμενη διαδικασία.

δ. Οι υφιστάμενες ανώνυμες εταιρείες των καταργούμενων Δήμων μετατρέπονται από την έναρξη της λειτουργίας των νέων Δήμων, σε κοινές ανώνυμες εταιρείες (άρθρο 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ν.3463/2006), με ανάλογη τροποποίηση του καταστατικού τους.

Σε περίπτωση που τα δημοτικά συμβούλια των νέων Δήμων αποφασίσουν τη λύση των ως άνω εταιρειών, παρέχεται η δυνατότητα σύστασης δημοτικής ανώνυμης εταιρείας (άρθρο 266 του ν.3463/2006), κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας.

ε. Περιέρχονται αυτοδικαίως τα μνημονεύομενα ιδρύματα και ν.π.δ.δ. των καταργούμενων Δήμων στους συνιστώμενους Δήμους, οι οποίοι υπεισέρχονται στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων Δήμων.

στ. Ορίζεται ότι, το μόνιμο προσωπικό, το προσωπικό ι.δ.α.χ. και οι δικηγόροι και νομικοί σύμβουλοι με σχέση έμμισθης εντολής των δημοτικών λιμενικών ταμείων και των ν.π.δ.δ. των καταργούμενων Δήμων καθίστανται αυτοδικαίως προσωπικό των διαδημοτικών ν.π.δ.δ. και των συνδέσμων που προκύπτουν, με την ίδια σχέση εργασίας.

Αντίστοιχα, το προσωπικό ι.δ.α.χ. των Δ.Ε.Υ.Α., των κοινωφελών επιχειρήσεων, των αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και των ανωνύμων εταιρειών των καταργούμενων Δήμων καθίσταται αυτοδικαίως προσωπικό των αντίστοιχων διαδημοτικών ν.π.δ.δ.

- Οι καθαριστές/καθαρίστριες που απασχολούνται στις καταργούμενες Σχολικές Επιτροπές με σύμβαση μίσθωσης έργου, μεταφέρονται αυτοδικαίως στις αντίστοιχες συνιστώμενες Σχολικές Επιτροπές.

- Με υπουργική απόφαση, μπορούν να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα (διαδικασία συγκρότησης των διοικητικών συμβουλίων, κριτήρια για την κατανομή των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων των νομικών προσώπων των καταργούμενων Δήμων κ.λπ.).

4.α. Ρυθμίζονται οι περιουσιακές σχέσεις των συνιστώμενων Δήμων, οι οποίοι υπεισέρχονται αυτοδικαίως σε όλα τα ενοχικά και εμπράγματα δικαιώματα, απαιτήσεις και υποχρεώσεις των αντίστοιχων καταργούμενων Δήμων, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

β. Προβλέπεται ότι, οι καταργούμενοι Δήμοι διορίζουν ορκωτό ελεγκτή - λογιστή, για την απογραφή και την αποτίμηση των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων και των χρηματικών διαθεσίμων αυτών, η δε αμοιβή του ορκωτού ελεγκτή - λογιστή βαρύνει τον προϋπολογισμό του καταργούμενου Δήμου.

γ. Με υπουργική απόφαση, συγκροτείται σε κάθε καταργούμενο Δήμο, Επιτροπή Κατανομής Περιουσίας Καταργούμενου Δήμου, με την οριζόμενη σύνθεση και προσδιορίζεται το έργο αυτής (καθορισμός ποσού από τα χρηματικά διαθέσιμα που θα αποδοθεί σε κάθε συνιστώμενο Δήμο).

Σε κάθε συνιστώμενο Δήμο αποδίδεται το μέρος των διαθεσίμων που αποτελείται από τα ειδικώς αναφερόμενα ποσά, με μοναδικό κριτήριο το μέγεθος του πληθυσμού του.

δ. Καθορίζεται η διαδικασία σύνταξης του σχεδίου προϋπολογισμού του οικείου Δήμου και υποβολής αυτού προς ψήφιση, στο δημοτικό συμβούλιο, παρέχεται δε η δυνατότητα, κατά την κατάρτιση και ψήφιση των προϋπολογισμών των δύο πρώτων οικονομικών ετών, μη ισοσκέλισης των εσόδων και δαπανών των ανταποδοτικών υπηρεσιών των συνιστώμενων Δήμων καθώς και η κάλυψη των δαπανών αυτών από κάθε είδους ανειδίκευτα έσοδά τους.

- Η μισθοδοσία και οι κάθε είδους απολαβές ή αντιμισθίες του πάσης φύσεως προσωπικού και των αιρετών όλων των συνιστώμενων Δήμων, για διάστημα που δεν υπερβαίνει τους δύο (2) μήνες από την έναρξη λειτουργίας αυτών, καταβάλλονται από τον εκκαθαριστή μισθοδοσίας του καταργούμενου Δήμου και, αντίστοιχα, από την οικονομική υπηρεσία του νέου Δήμου στον οποίο αυτός θα παρέχει τις υπηρεσίες του.

ε. Με κ.υ.α., μπορούν να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα (περιεχόμενο της έκθεσης του ορκωτού ελεγκτή, συγκρότηση και λειτουργία της Επιτροπής Κατανομής Περιουσίας Καταργούμενου Δήμου, διαδικασία κατάρτισης των προϋπολογισμών των συνιστώμενων Δήμων κατά τα δύο πρώτα οικονομικά έτη από την έναρξη λειτουργίας αυτών κ.λπ.).

5. Με υπουργική απόφαση, συνιστάται Επιτροπή Επανεξέτασης της Διοικητικής Διαίρεσης (Ε.Ε.Δ.Δ.) των Δήμων και προσδιορίζονται το έργο και η σύνθεση αυτής.

- Ορίζεται ότι, το έργο της εν λόγω Επιτροπής ολοκληρώνεται εντός χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών, παρέχεται δε η δυνατότητα παράτασης, με υπουργική απόφαση, του χρόνου διάρκειας του έργου της.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, στο πλαίσιο της διοικητικής αναδιάρθρωσης των Δήμων, προκαλούνται σε βάρος των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. α' βαθμού (ν.π.δ.δ. / φορείς της Γενικής Κυβέρνησης) και σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη, από την κάλυψη του κόστους για τη σύσταση επτά (7) επιπλέον θέσεων δημάρχων και είκοσι οκτώ (28) επιπλέον θέσεων αντιδημάρχων, το ύψος της οποίας ανέρχεται στο ποσό των **882 χιλ. ευρώ** περίπου, συνολικά.

2. Δαπάνη, από την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων των συνιστώμενων Δήμων, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

3. Εφάπαξ δαπάνη, από την καταβολή αμοιβής στον ορκωτό ελεγκτή - λογιστή, που διορίζεται για την απογραφή και αποτίμηση των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων και των χρηματικών διαθεσίμων των καταργούμενων Δήμων.

4. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την: α) καταβολή αμοιβής στα επιπλέον μέλη (αιρετοί εκπρόσωποι) των διοικητικών συμβουλίων των κοινωφελών επιχειρήσεων των καταργούμενων Δήμων, για τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις αυτών,

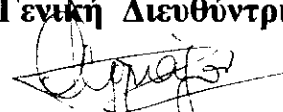
β) κάλυψη του κόστους μισθοδοσίας του μεταφερόμενου προσωπικού των καταργούμενων Δήμων, σε περίπτωση που ο συνολικός αριθμός των οργανικών θέσεων του Ο.Ε.Υ. κάθε συνιστώμενου Δήμου υπερβαίνει τα 2/3 του αριθμού των οργανικών θέσεων του αντίστοιχου καταργούμενου Δήμου,

γ) υπαγωγή των συνιστώμενων Δήμων στο Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» και την ως εκ τούτου, κάλυψη του κόστους σε περίπτωση σύστασης νέων οργανικών θέσεων.

Το ύψος της ανωτέρω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνιστώμενων θέσεων κ.λπ.).

Αθήνα, 4 Μαρτίου 2019

Η Γενική Διευθύντρια


Ιουλία Γ. Αρμάγου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Εκσυγχρονισμός και Αναμόρφωση Θεσμικού Πλαισίου Ιδιωτικών Κλινικών, Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας, Σύσταση Εθνικού Ινστιτούτου Νεοπλασιών και λοιπές διατάξεις».

Από τις προτεινόμενες διατάξεις, στο πλαίσιο της διοικητικής αναδιάρθρωσης των Δήμων, προκαλούνται σε βάρος των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. α' βαθμού (ν.π.δ.δ. / φορείς της Γενικής Κυβέρνησης), τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη, από την κάλυψη του κόστους για τη σύσταση επτά (7) επιπλέον θέσεων δημάρχων και είκοσι οκτώ (28) επιπλέον θέσεων αντιδημάρχων, το ύψος της οποίας ανέρχεται στο ποσό των **882 χιλ. ευρώ** περίπου, συνολικά.
2. Δαπάνη, από την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων των συνιστώμενων Δήμων, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.
3. Εφάπαξ δαπάνη, από την καταβολή αμοιβής στον ορκωτό ελεγκτή - λογιστή, που διορίζεται για την απογραφή και αποτίμηση των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων και των χρηματικών διαθεσίμων των καταργούμενων Δήμων.
4. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την: α) καταβολή αμοιβής στα επιπλέον μέλη (αιρετοί εκπρόσωποι) των διοικητικών συμβουλίων των κοινωφελών επιχειρήσεων των καταργούμενων Δήμων, για τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις αυτών,
β) κάλυψη του κόστους μισθοδοσίας του μεταφερόμενου προσωπικού των καταργούμενων Δήμων, σε περίπτωση που ο συνολικός αριθμός των οργανικών θέσεων του Ο.Ε.Υ. κάθε συνιστώμενου Δήμου υπερβαίνει τα 2/3 του αριθμού των οργανικών θέσεων του αντίστοιχου καταργούμενου Δήμου,
γ) υπαγωγή των συνιστώμενων Δήμων στο Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» και την ως εκ τούτου, κάλυψη του κόστους σε περίπτωση σύστασης νέων οργανικών θέσεων.

Το ύψος της ανωτέρω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνιστώμενων θέσεων κ.λπ.).

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. α' βαθμού.

Αθήνα, 5 Μαρτίου 2019

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Α. ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Στο Σχέδιο Νόμου του υπουργείου Υγείας

**με τίτλο «Εκσυγχρονισμός και Αναμόρφωση Θεσμικού Πλαισίου Ιδιωτικών Κλινικών,
Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας, Σύσταση Εθνικού Ινστιτούτου
Νεοπλασιών και λοιπές διατάξεις»**

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις ρυθμίσεις της αξιολογούμενης ρύθμισης, προωθείται η κατάργηση των δήμων Κέρκυρας, Κεφαλονιάς, Σερβίων - Βελβεντού, Λέσβου και Σάμου και η σύσταση, αντί αυτών, νέων δήμων, που, ως εκ του καθορισμού των διοικητικών τους ορίων, δύνανται να ανταποκριθούν πληρέστερα και αποτελεσματικότερα στην εξυπηρέτηση των τοπικών υποθέσεων και στις ανάγκες των τοπικών κοινωνιών. Επιπλέον, ρυθμίζονται ο τρόπος με τον οποίο οι νέοι δήμοι θα αποκτήσουν διοίκηση και το θέμα των κωλυμάτων και ασυμβιβάστων των αιρετών των νέων δήμων. Με την τροπολογία λαμβάνεται μέριμνα για την κατανομή του προσωπικού των καταργούμενων δήμων στους αντίστοιχους συνιστώμενους και προβλέπεται η ισχύς μεταβατικών και η κατάρτιση οριστικών Ο.Ε.Υ. των συνιστώμενων δήμων. Με την ρύθμιση που αξιολογείται αντιμετωπίζονται, ακόμη, ζητήματα που αφορούν νομικά πρόσωπα και προκύπτουν από την κατάργηση και τη σύσταση των δήμων. Επιπλέον, ρυθμίζονται διαδικαστικά ζητήματα που θα προκύψουν κατά το διαχωρισμό των περιουσιακών στοιχείων μετά τη σύσταση των νέων δήμων, αλλά και ζητήματα που αφορούν στη λειτουργία τους και τις σχέσεις οικονομικής φύσης με τους δημότες τους. Τέλος, στην υπό αξιολόγηση ρύθμιση προβλέπεται η σύσταση της Επιτροπής Επανεξέτασης των Διοικητικών Ορίων (Ε.Ε.Δ.Ο.) Ο.Τ.Α. α' βαθμού, ως γνωμοδοτικού οργάνου προς τον Υπουργό Εσωτερικών.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Με τις ρυθμίσεις της αξιολογούμενης ρύθμισης, αντιμετωπίζονται οριακές περιπτώσεις δήμων, που αποτέλεσαν αστοχίες της διοικητικής αναδιάρθρωσης του «καλλικρατικού» προγράμματος. Σε συγκεκριμένους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α., η αρχιτεκτονική του Ν. 3852/2010 δεν κατάφερε να ανταποκριθεί σε στοιχειώδεις ανάγκες των αντίστοιχων τοπικών κοινωνιών, γι' αυτό με την αξιολογούμενη ρύθμιση ανακαθορίζονται τα

διοικητικά όρια αυτών των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. που προέκυψαν από συνένωση και κατέστησαν μη λειτουργικοί, δημιουργώντας σοβαρά προβλήματα στην κάλυψη ζωτικής σημασίας αναγκών των δημοτών τους.

Ειδικότερα, όσον αφορά τους επιμέρους δήμους που διασπώνται:

α) Οι βασικοί παράγοντες που οδήγησαν στη δυσλειτουργία του Δήμου Κέρκυρας και στη συνακόλουθη ανάγκη για διάσπασή του σε τρεις νέους Δήμους είναι το πληθυσμιακό μέγεθος του νησιού, η ισχυρή πληθυσμιακή του πυκνότητα, η γεωγραφική κατανομή του, η εδαφική του έκταση, η γεωμορφολογία του, ο μεγάλος αριθμός των χωριών του και η διασπορά τους, το μεγάλο και προβληματικό οδικό του δίκτυο, η έντονη τουριστική ανάπτυξη, η υψηλή τουριστική επισκεψιμότητα και η αστική διαχείριση της πόλης.

β) Αναφορικά με τον Δήμο Κεφαλονιάς, δυσχέρειες στην προσβασιμότητα των πολιτών στο Δήμο, η έλλειψη εγγύτητας προς τους πολίτες απομακρυσμένων περιοχών, η αδυναμία ισότιμης συμμετοχής όλων των περιοχών σε έργα και αναπλάσεις, η μη ισομερής κατανομή των κονδυλίων ανάπτυξης, η παραμέληση χωριών και δύσβατων περιοχών, η αναποτελεσματική αξιοποίηση των αναπτυξιακών δυνατοτήτων όλων των περιοχών του νησιού και φυσικά η μεγάλη έκταση του ενιαίου Δήμου Κεφαλονιάς, σε συνδυασμό με το ανάγλυφο του νησιού, είναι τα προβλήματα που καθιστούν αναγκαία τη σύσταση νέων μικρότερων δήμων στο νησί της Κεφαλονιάς.

γ) Στην περίπτωση του Δήμου Σερβίων - Βελβεντού, η δημιουργία του ενιαίου Δήμου σήμανε τη ραγδαία υποβάθμιση του επιπέδου εξυπηρέτησης των πολιτών της δημοτικής ενότητας Βελβεντού, την παρακμή των πολιτιστικών και αθλητικών φορέων της, οι οποίοι στερήθηκαν τις νόμιμες επιχορηγήσεις, το μηδενισμό της τουριστικής κίνησης στην πόλη και το κλείσιμο της παιδικής και εφηβικής βιβλιοθήκης.

δ) Ο Δήμος Λέσβου αποτελεί τον μεγαλύτερο σε έκταση δήμο της περιφέρειας Βορείου Αιγαίου αλλά και τον μεγαλύτερο γεωγραφικά «καλλικρατικό» δήμο, στον οποίο οι μεγάλες χιλιομετρικές αποστάσεις σε συνδυασμό και με τη γεωμορφολογία του νησιού γέννησαν διοικητικές δυσλειτουργίες λόγω της συνένωσης. Μετά το πρόγραμμα «Καλλικράτης» ανέκυψαν αδυναμία διαχείρισης κι αξιοποίησης των υποδομών και της δημοτικής περιουσίας, υστέρηση σε έργα ανάπτυξης, αδυναμίες και καθυστερήσεις στην

αντιμετώπιση των εκτάκτων γεγονότων, κατάσταση που επιδεινώθηκε δραματικά λόγω της πρωτοφανούς αύξησης της μεταναστευτικής και προσφυγικής ροής.

ε) Η Σάμος αποτελεί άλλη μία περίπτωση που τα στοιχεία της νησιωτικότητας και της ορεινότητας επιβάλλουν διαφοροποίηση από τον κανόνα του προγράμματος «Καλλικράτης» «κάθε νησί και Δήμος». Οι μεγάλοι ορεινοί όγκοι χωρίζουν φυσικά το ανατολικό από το δυτικό μέρος του νησιού, πράγμα το οποίο δημιουργεί δυσχέρεια και καθυστερήσεις στην εξυπηρέτηση των κατοίκων, ενώ η οικονομική ανάπτυξη του νησιού γίνεται ανισομερώς παρά το γεγονός ότι ιστορικά η Σάμος είχε οργανωθεί χωροταξικά σε δύο ισοδύναμα τμήματα, τα οποία λειτουργούσαν σαν αυτόνομες πληθυσμιακές οντότητες αναπτύσσοντας ξεχωριστές διοικητικές, οικονομικές, κοινωνικές και πολιτιστικές δομές. Όπως και στη Λέσβο, η διαχείριση του προσφυγικού ζητήματος επιβάρυνε ιδιαίτερα το νησί και όξυνε τα προβλήματα.

Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται ο επανακαθορισμός των διοικητικών ορίων των δήμων Κέρκυρας, Κεφαλονιάς, Σερβίων - Βελβεντού, Λέσβου και Σάμου και η σύσταση, αντί αυτών, νέων δήμων, ώστε να εξαλειφθούν οι υπάρχουσες δυσλειτουργίες και να ανταποκριθούν οι συνιστώμενοι δήμοι πληρέστερα και αποτελεσματικότερα στην εξυπηρέτηση των τοπικών υποθέσεων και στις ανάγκες των τοπικών κοινωνιών.

1.2. *Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής*

Η προτεινόμενη ρύθμιση επηρεάζουν άμεσα θετικά τους κατοίκους των δήμων Κέρκυρας, Κεφαλονιάς, Σερβίων - Βελβεντού, Λέσβου και Σάμου, καθώς αναβαθμίζει το επίπεδο εξυπηρέτησής τους και προσδίδει νέες αναπτυξιακές προοπτικές στους συνιστώμενους δήμους.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

2.2. Αλαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, μπορούν να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με τη διαδικασία κατάρτισης των Μεταβατικών και των οριστικών Ο.Ε.Υ. των συνιστώμενων δήμων, τη διαδικασία κατανομής του προσωπικού των καταργούμενων δήμων στους αντίστοιχους συνιστώμενους δήμους και τη διαδικασία μετατάξεων της παρ. 7.
2. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, συγκροτείται σε καθέναν από τους καταργούμενους, σύμφωνα με το άρθρο 1, δήμους, Επιτροπή Κατανομής Περιουσίας Καταργούμενου Δήμου.
3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών μπορούν να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με το αναγκαίο περιεχόμενο της έκθεσης του ορκωτού ελεγκτή - εκτιμητή της παρ. 2, τη συγκρότηση και λειτουργία της Επιτροπής της παρ. 3 και το αναγκαίο περιεχόμενο της εισήγησής της, με τη διαδικασία καταβολής της πρώτης μισθοδοσίας του προσωπικού των συνιστώμενων δήμων, καθώς με τη διαδικασία κατάρτισης των προϋπολογισμών των συνιστώμενων δήμων, κατά τα δύο πρώτα οικονομικά έτη από την έναρξη λειτουργίας αυτών.
4. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, συνιστάται Επιτροπή Επανεξέτασης των Διοικητικών Ορίων (Ε.Ε.Δ.Ο.) των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, η οποία αποτελεί γνωμοδοτικό όργανο προς τον Υπουργό Εσωτερικών, με έργο: α) τον εντοπισμό και την καταγραφή περιπτώσεων, όπου τα διοικητικά όρια Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, όπως έχουν διαμορφωθεί με βάση το άρθρο 1 του ν. 3852/2010 δεν ανταποκρίνονται στην αποτελεσματική εξυπηρέτηση των αναγκών των τοπικών κοινωνιών και δεν διασφαλίζουν επαρκές επίπεδο πρόσβασης των πολιτών στις παρεχόμενες

υπηρεσίες, σύμφωνα και με σχετικές αναφορές κοινωνικών φορέων των αντίστοιχων περιοχών ή και των ίδιων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και β) την υποβολή εισήγησης στον Υπουργό Εσωτερικών για τον ανακαθορισμό των διοικητικών ορίων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, ως προς τις περιπτώσεις του προηγούμενου εδαφίου.

5. Το έργο της Ε.Ε.Δ.Ο. Ο.Τ.Α. α' βαθμού ολοκληρώνεται εντός χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μπορεί να παρατείνεται ο χρόνος διάρκειας του έργου. Η Ε.Ε.Δ.Ο. Ο.Τ.Α. α' βαθμού υποστηρίζεται διοικητικά από υπαλλήλους οργανικής μονάδας της Γενικής Διεύθυνσης Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, οι οποίοι ορίζονται στην απόφαση συγκρότησης.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

3.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προσδοκάται η επέλευση των ακόλουθων συνεπειών:

1. Η αποτελεσματική διαχείριση των τοπικών υποθέσεων και η αναβάθμιση των υπηρεσιών προς τους δημότες των συνιστώμενων Δήμων της Βόρειας Κέρκυρας, της Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, της Νότιας Κέρκυρας, του Αργοστολίου, του Ληξουρίου, της Σάμης, των Σερβίων, του Βελβεντού, της Μυτιλήνης και της Δυτικής Λέσβου καθώς και της Ανατολικής και Δυτικής Σάμου.
2. Όσον αφορά το νησί της Κεφαλονιάς, η αυτοδιοικητική οργάνωση του νησιού της Κεφαλονιάς σε τρεις Δήμους θα έχει ως συνέπεια την άμεση και βιώσιμη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την πρόσβαση όλων των πολιτών στις παρεχόμενες υπηρεσίες, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες γεωμορφολογικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες του νησιού, καθώς και το γεγονός της έντονης σεισμικής δραστηριότητας της περιοχής.

3. Ο συνιστώμενος δήμος Βελβεντού, θα ανακτήσει τη λειτουργική του ανεξαρτησία, ικανοποιώντας ένα μακροχρόνιο αίτημα των κατοίκων του, και την έντονη κοινωνική και πολιτιστική δραστηριότητα που είχε προ του Καλλικράτη.
4. Με τη διάσπαση του Δήμου Λέσβου θα εξασφαλιστεί η ανεμπόδιστη και ισότιμη πρόσβαση των κατοίκων των δύο νέων δήμων στις υπηρεσίες, αλλά και θα ικανοποιηθούν οι αυξημένες διοικητικές απαιτήσεις του νησιού, λόγω του μεταναστευτικού ζητήματος, το οποίο έχει υπερδιπλασιάσει κατ' ουσίαν τον πληθυσμό των διοικουμένων.
5. Η διάσπαση του Δήμου Σάμου θα διασφαλίσει την απρόσκοπτη πρόσβαση όλων των κατοίκων στις παρεχόμενες υπηρεσίες, θα διευκολύνει την κάλυψη των αυξημένων απαιτήσεων του νησιού λόγω του προσφυγικού και θα συμβάλει στην ισομερή οικονομική, τουριστική και πολιτιστική ανάπτυξη όλων των περιοχών του.

3.2 Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Από τα ανωτέρω προδήλως προκύπτει ότι από την προτεινόμενη ρύθμιση επηρεάζονται με θετικό τρόπο οι δημότες των συνιστώμενων Δήμων της Βόρειας Κέρκυρας, της Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, της Νότιας Κέρκυρας, του Αργοστολίου, του Ληξουρίου, της Σάμης, των Σερβίων, του Βελβεντού, της Μυτιλήνης και της Δυτικής Λέσβου και της Ανατολικής και Δυτικής Σάμου, διότι αναβαθμίζονται οι παρεχόμενες προς αυτούς υπηρεσίες, βελτιώνεται η προσβασιμότητά τους στις αρχές και καθίσταται αποτελεσματική η διαχείριση των τοπικών τους υποθέσεων.

3.3. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

1. Μόνιμοι υπάλληλοι και υπάλληλοι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των συνιστώμενων δήμων, οι οποίοι δεν κατατάχθηκαν στο δήμο της προτίμησής τους σύμφωνα με την παρ. 2, δύνανται, με αίτησή τους, που υποβάλλεται μέσα σε πέντε (5) μήνες από την έγκριση των οικείων Ο.Ε.Υ., να μετατάσσονται, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν. 4440/2016, στο δήμο που είχαν δηλώσει ως προτιμητέο, είτε σε κενή οργανική θέση είτε με μεταφορά της θέσης τους και με διατήρηση του μισθολογικού και βαθμολογικού τους καθεστώτος, με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου του

δήμου υποδοχής, που εγκρίνεται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

2. Μέσα σε τρεις (3) μήνες από τη λήξη της προθεσμίας της παρ. 2, με απόφαση των δημοτικών συμβουλίων των υπό κατάργηση δήμων, καταρτίζονται, με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ν. 3584/2007, Μεταβατικοί Οργανισμοί Εσωτερικής Υπηρεσίας των αντίστοιχων συνιστώμενων δήμων και κατανέμεται σε συνιστώμενες θέσεις αυτών, αντίστοιχης κατηγορίας, εκπαιδευτικής βαθμίδας και κλάδου ή ειδικότητας, το προσωπικό του καταργούμενου δήμου.
3. Μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, τα δημοτικά συμβούλια συνιστούν, με απόφασή τους, νέες Σχολικές Επιτροπές για τις σχολικές μονάδες της περιφέρειάς τους, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 103 του ν. 3852/2010 και το άρθρο 243 του ν. 3463/2006. Μέχρι τη σύσταση των νέων Σχολικών Επιτροπών, συνεχίζουν να λειτουργούν οι Σχολικές Επιτροπές των καταργούμενων δήμων, ως προς τις σχολικές μονάδες της αρμοδιότητάς τους. Η κατάργηση των Σχολικών Επιτροπών των καταργούμενων δήμων διαπιστώνεται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
4. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, συγκροτείται σε καθέναν από τους καταργούμενους, σύμφωνα με το άρθρο 1, δήμους, Επιτροπή Κατανομής Περιουσίας Καταργούμενου Δήμου.
5. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, συνιστάται Επιτροπή Επανεξέτασης των Διοικητικών Ορίων (Ε.Ε.Δ.Ο.) των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, η οποία αποτελεί γνωμοδοτικό όργανο προς τον Υπουργό Εσωτερικών, με έργο: α) τον εντοπισμό και την καταγραφή περιπτώσεων, όπου τα διοικητικά όρια Ο.Τ.Α. α' βαθμού, όπως έχουν διαμορφωθεί με βάση το άρθρο 1 του ν. 3852/2010 δεν ανταποκρίνονται στην αποτελεσματική εξυπηρέτηση των αναγκών των τοπικών κοινωνιών και δεν διασφαλίζουν επαρκές επίπεδο πρόσβασης των πολιτών στις παρεχόμενες

υπηρεσίες, σύμφωνα και με σχετικές αναφορές κοινωνικών φορέων των αντίστοιχων περιοχών ή και των ίδιων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και β) την υποβολή εισήγησης στον Υπουργό Εσωτερικών για τον ανακαθορισμό των διοικητικών ορίων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, ως προς τις περιπτώσεις του προηγούμενου εδαφίου.

4. Νομιμότητα

Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρα 101 & 102 του Συντάγματος

5. Αρμοδιότητα

Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Εσωτερικών -> επισπεύδον Υπουργείο

Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης -> η συναρμοδιότητα προκύπτει λόγω των διατάξεων σχετικά με το προσωπικό των συνιστώμενων δήμων και των νπδδ αυτών.

Υπουργείο Οικονομικών -> η συναρμοδιότητα προκύπτει λόγω των διατάξεων που ρυθμίζουν τις περιουσιακές σχέσεις των συνιστώμενων δήμων (απογραφή και αποτίμηση των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων του δήμου από ορκωτή ελεγκτή - εκτιμητή, συγκρότηση και λειτουργία της Επιτροπής Κατανομής Περιουσίας του Καταργούμενου Δήμου, διαδικασία καταβολής της πρώτης μισθοδοσίας του προσωπικού των συνιστώμενων δήμων, τη διαδικασία κατάρτισης των προϋπολογισμών των συνιστώμενων δήμων)

6. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Το σχέδιο νόμου ενσωμάτωσε τους νομοτεχνικούς κανόνες και τις υποδείξεις της ΚΕΝΕ

Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρετε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Βλ. τον πίνακα τροποποιούμενων και καταργούμενων διατάξεων.

N. 3852/2010

N. 3584/2007

N. 3463/2006

N. 4440/2016